

Доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации Табунского района Алтайского края за 2022 год

1. Общие положения

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее - Указ) одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Основополагающими принципами государственной политики по развитию конкуренции, которыми необходимо руководствоваться при проведении антимонопольного комплаенса, являются:

- открытость антимонопольной политики;
- ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления за реализацию государственной политики по развитию конкуренции.

Во исполнение вышеназванного Указа, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Правительства Алтайского края от 26.12.2018 № 394-р «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» в администрации Табунского района создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

В целях формирования единого подхода к организации в администрации района антимонопольного комплаенса постановлением администрации Табунского района Алтайского края от 24.08.2020 N 244 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Табунского района Алтайского края (далее по тексту - Положение).

Указанным Положением полномочия распределены между главой района и структурными подразделениями администрации района: юридическим отделом, управлением делами и комитетом по экономике и управлению муниципальным имуществом. Для обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Табунского района Алтайского края создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой района.

Согласно разделу VII. Положения доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать следующую информацию:

- а) о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- б) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства юридическим отделом были проведены:

- мониторинг по наличию предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел в области антимонопольного законодательства за 2018-2020г.г.;
- анализ нормативных правовых актов, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться действующие или потенциальные участники рынка, а также отношения, связанные с предоставлением материальных, имущественных и иных преференций, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- анализ проектов нормативных правовых актов администрации района;
- мониторинг и анализ практики применения администрацией района антимонопольного законодательства.

Проведенная оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства показала, что риски нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих направлениях деятельности администрации района:

- при разработке и принятии нормативных правовых актов администрации района;
- при распоряжении муниципальным имуществом;
- при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- при оказании муниципальных услуг;
- при подготовке ответов на обращения юридических и физических лиц.

По результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждена Карта комплаенс-рисков администрации района на 2022 год и размещена на официальном сайте Табунского района в разделе «Антимонопольный комплаенс».

По итогу анализа Карты комплаенс-рисков администрации Табунского района за 2022 год установлено:

- нарушения антимонопольного законодательства в принятых и проектах нормативных правовых актов администрации района не выявлены.

По результатам проведения анализа нормативных правовых актов администрации района сделан вывод о соответствии их действующему законодательству и нецелесообразности внесения изменений в действующие правовые акты.

Анализ проектов НПА на предмет соответствия их антимонопольному законодательству осуществляется на постоянной основе в рамках проведения антикоррупционной экспертизы. Кроме того, проекты НПА направляются для экспертизы, на предмет соответствия действующему законодательству, в органы прокуратуры. Мониторинг и анализ практики применения администрацией района антимонопольного законодательства также осуществляется на постоянной основе.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

- нарушения в сфере распоряжения муниципальным имуществом установленным законодательством порядка предоставления муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование (передача имущества без торгов, нарушение порядка проведения торгов) не выявлены.

Сотрудниками администрации района в сфере распоряжения муниципальным имуществом, на постоянной основе осуществляется изучение законодательства, судебной практики.

В 2022 году два специалиста прошли повышение квалификации в ФГБОУ ДПО «Алтайский институт повышения квалификации руководителей и специалистов агропромышленного комплекса» по программе «Комплексное развитие сельских территорий».

- нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не выявлены.

Сотрудниками администрации района, осуществляющими деятельность в сфере закупок, на постоянной основе осуществляется изучение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг и антимонопольного законодательства, мониторинг применения антимонопольного законодательства, судебной практики.

В 2022 году в АНО ИДПО г.Новосибирск курсы профессиональной переподготовки «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» прошли 3 специалиста; курсы повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» прошли 3 специалиста; курсы повышения квалификации «Противодействие коррупции» прошли 6 специалистов.

В течение 2022 года структурными подразделениями администрации района, участвующими в согласовании проектов документов, связанных с закупками товаров, выполнением работ и предоставлением услуг для нужд администрации района, осуществлялся контроль за соблюдением требований антимонопольного законодательства на этапе согласования документации о закупках и проектов муниципальных контрактов;

- нарушение сроков оказания муниципальных услуг, затягивание (препятствие) процедуры предоставления муниципальной услуги, запрос недопустимых документов или сведений, необоснованный отказ в предоставлении муниципальной услуги не выявлены;

- нарушения антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц не выявлены.

В целях осуществления контроля за своевременной подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц администрацией района в постоянном режиме осуществляется мониторинг обращений и их исполнения.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией района антимонопольного законодательства также осуществляется на постоянной основе.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе карты комплаенс-рисков разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год (далее - План мероприятий).

В рамках Плана мероприятий реализованы следующие мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Табунского района:

Внесены изменения в должностные инструкции муниципальных служащих и должностные инструкции работников возглавляемых подразделений в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства Российской Федерации.

На постоянной основе проводится мониторинг и анализ практики применения администрацией района антимонопольного законодательства.

Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий), единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия властных и управленческих решений, закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах), низкая профессиональная подготовка сотрудников, отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики, неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование, низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц, личная заинтересованность (конфликт интересов).

Рассмотрены и учтены в работе обобщенный анализ вопросов по внедрению антимонопольного комплаенса органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией района антимонопольного законодательства осуществляется на постоянной основе. Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях в 2022 году не осуществлялось.

По результатам анализа действующих муниципальных НПА сформирован Перечень этих актов, В 2022 году Перечень дополнен вновь принятыми муниципальными правовыми актами администрации района.

В указанный период замечания и предложения по Перечню с указанием, что в него включен муниципальный нормативный правовой акт, в котором содержатся положения (с отражением разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), влекущие риск нарушения антимонопольного законодательства, со ссылкой на нормы Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и правовым обоснованием возможных комплаенс-рисков в администрацию района не поступали.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства юридическим отделом на постоянной основе проводится анализ

НПА и проектов НПА на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, проводится антикоррупционная экспертиза документов, подготовленных структурными подразделениями администрации района.

Для осуществления сбора и проведения оценки поступающих замечаний и предложений от организаций и граждан, проекты муниципальных НПА, подлежащие анализу в рамках антимонопольного комплаенса, размещаются на официальном сайте администрации района.

Всего в отчетном году экспертиза проведена по 142 проектам НПА, принято 194 муниципальных нормативных правовых актов (постановлений администрации района и решений РСД.).

Проведенный анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации района за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) свидетельствует об их отсутствии. В 2022 году нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

В целях недопущения нарушений законодательства, юридическим отделом на регулярной основе осуществляется консультирование муниципальных служащих администрации района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства.

Для повышения квалификации сотрудников администрации района в сфере антимонопольного законодательства юридическим отделом проводились совещания о механизме проведения анализа проектов муниципальных НПА на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а также с целью ознакомления структурных подразделений администрации района с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Регулярно осуществляется повышение профессиональной квалификации сотрудников. Работники контрактной службы администрации района на постоянной основе осуществляют изучение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, а также антимонопольного законодательства, проводят анализ изменений, вносимых в законодательство о закупках, повышают квалификацию.

Доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации Табунского района за 2021 год, План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год подготовлены и размещены на официальном сайте Табунского района в разделе «Антимонопольный комплаенс».

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

На 2022 год администрацией района определены следующие ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района;

2) доля нормативных правовых актов администрации района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля сотрудников администрации района, с которыми были проведены обучающие материалы по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса:

Наименование показателя	Целевое значение на 2022 год	Фактически достигнутое значение в 2022 году	Выполнено «+», не выполнено «-»	Примечание
Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района, %	0	0	+	нарушения не выявлены
Доля нормативных правовых актов администрации района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, %	0	0	+	нарушения не выявлены
Доля сотрудников администрации района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, %	100	100	+	все сотрудники обучены
<i>Вывод: оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективной организации и функционировании в администрации района антимонопольного комплаенса.</i>				

5. Заключение

В настоящее время в администрации района осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте муниципального образования Табунский район Алтайского края.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам соблюдения требований антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса). Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена карта комплаенс-рисков администрации района.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях оценки эффективности внедрения и организации антимонопольного комплаенса в администрации района проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогу 2022 года, которая показала, что ключевые показатели эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Табунского района выполнены в полном объеме.

Глава района



П.В.Литке