ООО «Алтайгипрозем»

**УТВЕРЖДАЮ:**

Директор

ООО «Алтайгипрозем»:

Р.В.Дудкин

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2009 г.

**СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ**

**ТАБУНСКОГО РАЙОНА**

**Том 2**

**ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ**

(Положения о территориальном планировании муниципального образования)

**БАРНАУЛ 2009Содержание**

[1. Общие положения 4](#_Toc249426650)

[2. Цели и задачи 6](#_Toc249426651)

[3. Основные положения территориального планирования 8](#_Toc249426652)

[3.1. Сценарии социально-экономического развития Табунского района 8](#_Toc249426653)

[3.2. Мероприятия по социально-экономическому развитию территории 14](#_Toc249426654)

[3.2.1. Мероприятия по повышению уровня и качества жизни населения, созданию благоприятного социального климата для деятельности и здорового образа жизни 14](#_Toc249426655)

[3.2.2. Мероприятия по повышению качества среды жизнедеятельности 18](#_Toc249426656)

[3.2.3. Мероприятия по повышению экономического потенциала района 20](#_Toc249426657)

[3.2.3.1. Сельское хозяйство 21](#_Toc249426658)

[3.2.3.2. Промышленность 24](#_Toc249426659)

[3.2.3.3. Туризм 25](#_Toc249426660)

[3.2.3.4. Малое предпринимательство 27](#_Toc249426661)

[3.2.3.5. Бюджетные отношения 27](#_Toc249426662)

[3.2.2. Мероприятия по развитию планировочной структуры Табунского района 28](#_Toc249426663)

[3.2.3. Мероприятия по развитию транспортного обеспечения. Автомобильный транспорт 32](#_Toc249426664)

[3.2.4. Мероприятия по развитию и размещению объектов инженерной инфраструктуры 34](#_Toc249426665)

[3.2.5. Мероприятия по сохранению объектов историко-культурного наследия 36](#_Toc249426666)

[3.2.6. Мероприятия по изменению целевого назначения земель 38](#_Toc249426667)

[3.2.7. Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 39](#_Toc249426668)

[3.2.8. Мероприятия по использованию территорий согласно градостроительным ограничениям 44](#_Toc249426669)

[4. План реализации «Схемы территориального планирования Табунского района» 50](#_Toc249426670)

[П Р И Л О Ж Е Н И Я 53](#_Toc249426671)

Схема территориального планирования выполнена коллективом авторов в составе:

Клюшникова Е.В., экономист – разделы 3.3., 3.5., 4.1, 4.2.,4.4., 4.5., 5

Пашкова Н.В., экономист – раздел 3.3.

Фролов Я.В., к.и.н., с.н.с. – раздел 4.6.

Риффель Н.И., аспирант ИВЭП СО РАН – раздел 3.5.

Партина А.И., архитектор – разделы 3.4., 3.6., 4.3., 4.3.2.

Скрипова В.Г., инженер – разделы 1., 2., 3.1., 3.2., 3.4., 3.6., 4.3., 4.2.3.3., 4.3., 4.7., 4.8., 4.9., 6., графическое оформление.

Дерянова А.Г., инженер – картографическое обеспечение

1. Общие положения

В соответствии с действующим Градостроительным кодексом РФ, территориальное планирование – планирование развития территории, в том числе для установления функциональных зон, зон планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных и муниципальных нужд, зон с особыми условиями использования территории.

Территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Концепция устойчивого развития сельской местности в России, а именно к таким территориям относится Табунский район Алтайского края, является важнейшим аспектом государственной стратегии в составе социальных программ страны и «Основных направлений агропродовольственной политики Правительства РФ на 2001-2010 гг.» (от 27.07.2000 г.). Важнейшими компонентами современной стратегии являются:

* обеспечение экономического роста в сельском хозяйстве;
* развитие несельскохозяйственного сектора в сельской местности;
* борьба с бедностью населения;
* поддержка местных инициатив и местных органов власти, развитие местного самоуправления.

Схема территориального планирования муниципального района включает специальные карты (схемы) и текстовую часть с информацией о состоянии соответствующей территории и о возможных направлениях и ограничениях ее развития, а также с обоснованием предлагаемых мероприятий.

Материалы по обоснованию проектных решений к «Схеме территориального планирования Табунского района» подготовлены на основании Муниципального контракта № 43 от 24 ноября 2008 г.

Изложенные ниже материалы собраны, проанализированы и обоснованы в полном соответствии со статьей 19 ГК РФ и статьей 7 Закона Алтайского края (№9-ЗС от 01.02.2007 г.) «О документах территориального планирования муниципальных образований».

При подготовке «Схемы территориального планирования Табунского района» учтены «Методические рекомендации по порядку разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации муниципальных образований» и предложения, содержащиеся в «Схеме территориального планирования Алтайского края», разработанной ЦНИИП градостроительства РААСН в 2007 г.

2. Цели и задачи

Основная цель «Схемы территориального планирования Табунского района» – обеспечение устойчивого развития территории района путем совершенствования инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры на основе комплексного анализа природных и антропогенных факторов, их современного состояния и прогноза изменений в обозримой перспективе.

Для достижения оптимальных условий развития производства, градостроительства, сохранения и улучшения природной среды, сохранения памятников природы, истории и материальной культуры необходима рационализация территориально-хозяйственного устройства района, формирование архитектурно-планировочной структуры и функционального зонирования.

Отсюда вытекают следующие задачи:

* обоснование перспективного функционального зонирования территории района на основе анализа имеющихся материалов обследования с учетом резерва земель для размещения производственных объектов и организации отдыха населения;
* определение перспективной численности населенных пунктов и разработка предложений по культурно-бытовому обслуживанию;
* выявление перспективных мест развития производства, зон отдыха, лечения и туризма;
* подготовка предложений по развитию систем водообеспечения, водоотведения, энергоснабжения и иных инженерных коммуникаций;
* разработка предложений по охране природы, улучшению санитарно-гигиенического состояния территории, обоснование водоохранных зон, особо охраняемых природных территорий;
* выявление «точек экономического роста».

Для решения поставленных задач выполнены:

* сбор и анализ материалов комплексного эколого-географического, социально-экономического, архитектурно-градостроительного, культурно-исторического изучения территории района;
* сбор статистической информации по всем разделам схемы;
* анкетно-экспертная оценка современной социально-экономической ситуации в районе;
* учет мнения местного населения во время публичных обсуждений материалов Схемы в муниципальных образованиях района.

Важным положительным моментом работы над «Схемой территориального планирования» явилось совпадение сроков ее подготовки с разработкой планов социально-экономического развития района и муниципальных образований до 2017 г.

3. Основные положения территориального планирования

3.1. Сценарии социально-экономического развития Табунского района

В соответствии с «Основными принципами комплексного планирования социально- экономического развития субъектов Российской Федерации, муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений» от 02.03.2006 г., опираясь на Комплексную программу социально-экономического развития муниципального образования Табунского района, разработанную Администрацией района, а также на результаты комплексной оценки территории, в схеме рассмотрены три сценария развития: инерционный, инвестиционный и инновационный.

***Инерционный сценарий*** предполагает экстраполяцию сложившихся тенденций развития на проектный период, при этом варианте новые крупные проекты не инициируются. В материальном производстве ведущая роль сохранится за сельским хозяйством, при этом будет совершенствоваться технология, обновляться материально–техническая база, снизится количество убыточных предприятий. Положительная динамика сельскохозяйственного производства станет возможной при условии сохранения рынков сбыта производимой продукции.

В промышленности сохранится имеющаяся специализация. Основная доля промышленного производства будет приходиться на предприятия, занимающиеся пищевой и перерабатывающей промышленностью. Развитие будет достигаться за счет расширения сырьевых рынков, рынков сбыта готовой продукции и более полной загрузки имеющихся производственных площадей. Будет создана благоприятная среда для развития малого бизнеса.

При данном сценарии предполагается рост экономики со средним темпом прироста около 2 %, что обеспечит увеличение общего товарно-денежного оборота района за период 2009–2013 гг. (в сопоставимых ценах) около 10-12 %.

При этом варианте в весьма ограниченной степени используется потенциал геоэкономического положения района, его культуры и образования; район по-прежнему останется малопривлекательным для инвесторов.

Данный сценарий развития вполне реален для Табунского района, уже сейчас имеющего некоторые позитивные тенденции развития реального сектора экономики – рост производства растениеводческой (увеличение валового сбора и урожайности зерновых культур) и животноводческой (увеличение поголовье коров, овец, коз, птицы, производство молока и яиц) продукции, пищевой продукции. Но его реализация не решит комплекса проблем, накопленных в районе, ни в социальной, ни в экономической сферах.

Второй сценарий имеет переходный или **инвестиционный** характер – предполагает рост инвестиций в социальную сферу и материальное производство, но без существенной диверсификации структуры экономики; обеспечит постепенное улучшение ситуации в экономике и социальной сфере района. Предусматривает активизацию деятельности по привлечению в район инвестиций, направляемых на повышение качества технологической базы производства путем ее модернизации и частичного обновления, реализацию пакета институциональных преобразований, системы приоритетных национальных проектов и долгосрочных программ развития ключевых секторов экономики района – сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, а также рекреационной отрасли. Возможна газификация района.

В материальном производстве ведущая роль сохранится за пищевой и перерабатывающей промышленностью с последовательным расширением ассортимента выпускаемой продукции, улучшения качества, применения современной упаковки. Основная ставка будет делаться на ЗАО «Табунский элеватор», СПК «Сереброполь». Однако запасы кирпично-черепичных глин могут дать возможность развития добывающей промышленности. Также будут созданы условия для успешного развития малого бизнеса.

В сельском хозяйстве основная ставка будет делаться на растениеводство и на молочно-мясное скотоводство.

Общее улучшение экономической ситуации положительно скажется на наполняемости местного бюджета. На фоне развития экономики и увеличения бюджетных доходов произойдет улучшение качества жизни населения. Повысится занятость и уровень доходов населения, будет проведен капитальный ремонт и модернизация материально-технической базы учреждений социальной сферы, повысятся темпы жилищного строительства, получит импульс для своего развития строительная индустрия.

Этот сценарий потребует повышения уровня государственной поддержки, в том числе предоставления льготных кредитов на модернизацию основных фондов в промышленности, лизинговых кредитов на приобретение сельскохозяйственной техники, а также инвестиций из федерального и краевого бюджетов на реализацию программных мероприятий в области социальной сферы и строительства жилья, его благоустройства.

Для реализации данного сценария необходим рост экономики со средним темпом прироста около 3 - 4 %, что обеспечит увеличение общего товарно-денежного оборота района за период 2009–2013 гг. (в сопоставимых ценах) на 15-19%. Реализация данного сценария будет способствовать увеличению доходов бюджета, созданию новых рабочих мест, росту стабильности в отраслях реальной экономики, дальнейшему повышению инвестиционной привлекательности Табунского района.

Третий вариант - **Инновационный** – предполагает динамичное развитие экономики страны, края и приток инвестиций в район извне. Агропромышленный комплекс района достигнет стабильности своего развития, будет проведена диверсификация действующих производств, повысится конкурентоспособность продукции*.* Пищевая и перерабатывающая промышленность увеличат объемы производства, ассортимент выпускаемой продукции, рынок сбыта. На основе благоприятных рекреационных ресурсов, наличию водных объектов с лечебными грязями, может получить развитие рекреационная отрасль. Возможна газификация района. Наличие месторождений полезных ископаемых (кирпичного сырья, глины) могут дать возможность развития добывающей промышленности. Данные ресурсы могут являться сырьевой базой для производства строительных материалов. Будут расширены существующие производства, проведена диверсификация действующих производств, благодаря чему повысится конкурентоспособность продукции. Будут созданы новые рабочие места, и повысится заработная плата работников предприятий.

Появятся новые предприятия в сфере услуг, частные предприятия в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Население района будет полностью обеспечено качественной питьевой водой, будет усовершенствована система сбора и утилизации отходов производства и потребления.

Преимущество данного варианта очевидно, так как в результате его реализации повышается устойчивость экономики района, значительно возрастет качество жизни населения и собственные доходы местного бюджета. При этом варианте более полно используется имеющийся ресурсный потенциал и происходит его прирост. В результате район может существенно улучшить общий уровень развития и повысить свой рейтинг в крае.

При выборе целевого (приоритетного) сценария развития были учтены следующие риски:

* недостаток кадрового потенциала, в особенности современных менеджеров, неполное соответствие уровня профессионализма кадров рабочих и специалистов требованиям высокотехнологических производств (один из способов устранения – целевая подготовка квалифицированных специалистов);
* недостаток финансовых ресурсов для приоритетной поддержки инновационной сферы (один из способов устранения – участие в реализации приоритетных национальных проектов, долгосрочных федеральных и краевых целевых программах);
* низкая инвестиционная активность субъектов малого предпринимательства в отраслях реальной экономики, недостаточный объем привлекаемых частных инвестиций, не отвечающий потребностям роста экономики (один из способов устранения – привлечение сбережений населения в инновационный сектор);
* низкий уровень развития рыночной инфраструктуры (практическое отсутствие сферы маркетинговых услуг), способной реализовать конкурентные преимущества района по возможности производства и реализации продукции животноводства, растениеводства, пищевой промышленности;
* низкий уровень социально-экономического развития муниципальных образований небольших сельских поселений Табунского района.

Для Табунского района в качестве базового сценария можно рассматривать лишь второй – переходный или ***инвестиционный*** – сценарий развития, так как на рассматриваемую перспективу нет оснований рассчитывать на значительные внешние инвестиции, способные обеспечить инновационный путь развития района.

В качестве первоочередных мероприятий следует интенсифицировать переработку сельскохозяйственного сырья путем модернизации и полной загрузки имеющихся производств, диверсификации номенклатуры выпускаемой продукции на предприятиях пищевого комплекса, создание сети предприятий для продвижения производимой продукции на региональных рынках, а также развитие рекреационной отрасли. Реализовать конкурентные преимущества района – возможность производства высококачественной продукции, ориентированной на разные сегменты рынка, как для населения района, так и административного центра Алтайского края – г. Барнаула и других городов региона.

Для реализации данного сценария развития необходимо на первом этапе (2009-2013 гг.):

* ликвидировать негативные последствия развития экономики района;
* обеспечить целенаправленную поддержку действующих на территории района предприятий, а также крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств населения;
* стабилизировать функционирование предприятий социальной сферы;
* осуществить постепенное свертывание убыточных производств и перевод инвестиций на расширение производства конкурентоспособной продукции;
* обеспечить развитие рыночной инфраструктуры, в том числе сферы маркетинговых услуг, для продвижения собственной продукции района на региональном и межрегиональном рынках;
* обеспечить реализацию программы реформирования и модернизации жилищно-коммунального хозяйства района.

На втором этапе следует (2014-2019 гг.):

* обеспечить концентрацию усилий на рентабельных видах хозяйственной деятельности для создания конкурентных преимуществ;
* обеспечить техническую и кадровую модернизацию отраслей производства и предприятий;
* усилить специализацию конкурентоспособных производств, содействовать укреплению рыночных позиций предприятий – лидеров на целевых сегментах рынка в регионе;
* обеспечить рост качества жизни населения до среднекраевого уровня.

И лишь на третьем этапе – 2019-2025 гг. можно рассчитывать на достижение целевой функции развития района – его устойчивого развития в экономической и социальной сферах и обеспечение жителям Табунского района достойного уровня и качества жизни.

Развитие района связано с ростом интенсивности ведения сельского хозяйства, производством продовольственной продукции широкого ассортимента и соответствующего параметра качества, а также развитием горнодобывающей промышленности, что даст дополнительный импульс дляразвития социальной, инженерной и рыночной инфраструктур.

3.2. Мероприятия по социально-экономическому развитию территории

3.2.1. Мероприятия по повышению уровня и качества жизни населения, созданию благоприятного социального климата для деятельности и здорового образа жизни

В целом по Табунскому району приоритетными в данной области являются следующие направления: рост уровня и качества жизни населения, создание благоприятного социального климата для деятельности и здорового образа жизни на территории района.

***В области улучшения демографической ситуации и повышения уровня жизни:***

* создание социально-экономических условий, благоприятных для роста рождаемости, снижения смертности в трудоспособном возрасте, и регулирования миграционными процессами;
* повышение материального благосостояния, уровня и качества жизни населения, решение проблем социально незащищенных граждан, снижение численности нуждающихся в социальной поддержке;
* повышение оплаты труда работников бюджетной и внебюджетной сферы (до 25%);
* стабилизация ситуации в сфере занятости населения, создание рабочих мест;
* создание условий для эффективной занятости населения, в том числе за счет реализации программы развития предпринимательства, программы развития личных подсобных хозяйств;
* реализация программы "Демографическое развитие Табунского района" на 2009-2015 годы.

***В области улучшения системы здравоохранения:***

* реконструкция объектов здравоохранения, укрепление материально-технической базы лечебных учреждений района;
* повышение квалификации и уровня оплаты труда работников здравоохранения;
* обеспечение доступности и высокого качества квалифицированной лечебно-профилактической помощи всем слоям населения, в том числе за счет участия в реализации национальных и региональных программ «Здоровье», «Медицинской помощи женщинам в период беременности и родов», «Здоровый ребенок», «Пульмонология», «Вакцинопрофилактика», «Сахарный диабет», «Туберкулез» и других.
* внедрение современных методов диагностики и лечения, усиление профилактической направленности здравоохранения и повышение приоритета здоровья в системе общественных ценностей;
* контроль за охраной здоровья детей и проведением оздоровительных мероприятий в школах и дошкольных учреждениях.

***В области совершенствования системы общего и среднего специального образования:***

* повышение качества образовательных услуг на основе модернизации материально-технического и кадрового потенциала образовательных учреждений;
* интеграция образовательных учреждений в региональное, общероссийское и мировое информационное пространство;
* реализация принципа непрерывности образования, повышения профессиональной компетентности выпускников и эффективного использования их знаний для динамичного развития экономики и социальной сферы района;
* обеспечение доступности и равных возможностей полноценного качественного образования для всех жителей района;
* повышение эффективности общего (начального и среднего) образования, усиление доли воспитательной составляющей в системе образования.

***В области развития культурной сферы, массовой физической культуры и спорта:***

* повышение качества культурного обслуживания, удовлетворение интересов и запросов жителей района в сфере культуры;
* модернизация материально-технической базы и профессиональной подготовки работников учреждений культуры и искусства;
* капитальный ремонт РДК, текущие ремонты сельских домов культуры, ремонт памятников культуры и истории;
* интеграция учреждений культуры в региональное, общероссийское и мировое информационное пространство;
* расширение сети спортивных сооружений, что обеспечит повышение уровня здоровья и формирование здорового образа жизни населения района.

***Для этого необходимо.***

***Развитие социальной сферы:***

*Алтайский сельсовет:*

* капитальный ремонт спортивного зала в с. Алтайское;
* реконструкция СДК в с. Алтайское;
* ремонт СДК в с. Александровка;
* ремонт ФАП в с. Александровка.

*Белозёрский сельсовет:*

* строительство клуба в с. Николаевка;
* строительство магазина в с. Николаевка;
* строительство спортивной площадки в МОУ «Николаевская ООШ»;
* реконструкция СДК в с. Николаевка, с. Хорошее;
* ремонт ФАП в с. Николаевка.

*Большеромановский сельсовет:*

* реконструкция школы в с. Большеромановка;
* реконструкция ФАП в с. Большеромановка.

*Граничный сельсовет:*

* реконструкция школы в с. Камышенка;
* строительство спортзала в с. Камышенка;
* реконструкция здания Камышенской начальной школы и детского сада.

*Лебединский сельсовет:*

* капитальный ремонт школы в с. Лебедино;
* капитальный ремонт детского сада в с. Лебедино.

*Серебропольский сельсовет:*

* строительство детских площадок в с. Сереброполь, с. Саратовка, с. Успенка;
* капитальный ремонт спортивного зала в с. Сереброполь;
* капитальный ремонт школы в с. Сереброполь;
* строительство магазина в с. Сереброполь;
* строительство парикмахерской в с. Сереброполь.

*Табунский сельсовет:*

* реконструкция и ремонт районного стадиона «Юбилейный»;
* устройство и освещение лыжной трассы в зимний период;
* капитальный ремонт школы в с.Табуны;
* реконструкция детского сада в с.Табуны;
* строительство кафе в с.Табуны;
* реконструкция больницы в с.Табуны;
* реконструкция Дома Быта в с.Табуны;
* капитальный ремонт школы в с.Табуны;
* реконструкция парка «Юность» в с.Табуны.

3.2.2. Мероприятия по повышению качества среды жизнедеятельности

В данной области приоритетными направлениями являются: реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса района, формирование рынка доступного жилья, развитие транспортной инфраструктуры, создание благоприятной экологической обстановки, повышение уровня личной безопасности граждан.

***Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса района:***

* улучшение условий проживания населения на основе проведения модернизации и замены устаревшего технологического оборудования, обеспечения потребителей жилищно-коммунальными услугами нормативного качества;
* повышение эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального хозяйства и систем жизнеобеспечения населения.

***Формирование рынка доступного жилья:***

* привлечение в строительную индустрию субъектов малого бизнеса;
* развитие индивидуального строительства за счет внедрения механизмов ипотечного кредитования и других финансово-экономических механизмов;
* привлечение банковского кредитования для строительства собственного жилья гражданами, в том числе под гарантии бюджетов муниципальных образований;
* обеспечение жильем отдельных категорий граждан, в рамках реализации ФЦП «Жилище», «Социальное развитие села до 2012 года», подпрограмм «Обеспечение жильем молодых семей»;
* разработка программ по реконструкции и строительству социального жилья;
* увеличение объемов жилищного строительства, повышение уровня доступности жилья.
* реализация приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» на территории района.

Реальный вклад жилищного строительства в повышение качества среды жизнедеятельности населения района будет достигаться за счет реализации краевой целевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Алтайском крае» на 2004-2010 годы и ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года».

***Развитие транспортной инфраструктуры,*** ***информационных и коммуникационных технологий:***

* создание современной транспортной инфраструктуры, удовлетворяющей потребностям всех сфер деятельности экономики и населения, а также обеспечивающей устойчивое сообщение со всеми населенными пунктами района;
* повышение качества и пропускной способности автомобильных дорог;
* обновление автобусного парка и увеличение пассажиро- и грузооборота;
* создание условий для ускоренного развития и модернизации региональной инфраструктуры информационных и коммуникационных технологий;
* привлечение частных инвестиций в развитие транспортной инфраструктуры;
* удовлетворение потребностей населения в современных информационных и коммуникационных сервисах на всей территории района;
* развитие сети телефонной связи, замена аналоговых телефонных станций на цифровые;
* телефонизация объектов непроизводственного назначения в удаленных населенных пунктах, фермерских и крестьянских хозяйств в сельской местности в соответствии с федеральной целевой программой «Социальное развитие села до 2012 года»;
* расширение сети мобильной связи (компаний Билайн, МТС, Мегафон).

***Создание благоприятной экологической обстановки:***

* снижение уровня негативного воздействия на окружающую среду субъектов хозяйственной деятельности;
* ликвидация несанкционированных свалок;
* обустройство скотомогильников и мест захоронения биоотходов;
* предотвращение деградации природных комплексов.

***Обеспечение высокого уровня личной безопасности граждан:***

* безопасности дорожного движения;
* безопасности деятельности хозяйствующих субъектов;
* безопасности территории и населенных пунктов;
* усиление защищенности от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3.2.3. Мероприятия по повышению экономического потенциала района

3.2.3.1. Сельское хозяйство

Особенностью развития района является создание инвестиционно-привлекательного агропромышленного комплекса, обеспечивающего достойный вклад в экономический рост района и способствующего устойчивому развитию сельских поселений:

* эффективное использование механизма лизинга и других финансово-кредитных механизмов для обновления материально-технической базы сельхозпредприятий, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, в целях повышения обеспеченности тракторами, комбайнами и другой техникой; участие в КЦП «Техническое перевооружение сельского хозяйства Алтайского края на 2006-2010 годы»;
  + обеспечение сельскохозяйственного производства квалифицированными кадрами специалистов и рабочих и закрепление их на селе в рамках краевой целевой программы «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Алтайского края на 2006-2010 годы»;
  + обеспечение привлекательности и создание основ престижности проживания в сельской местности, как необходимых условий развития сельского хозяйства путем строительства жилья, водопроводных сетей, газификации поселений в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года»;
  + увеличение объемов производства продукции животноводства, за счет улучшения породного состава сельскохозяйственного скота, улучшения состояния кормовой базы, работы ветеринарной службы, реконструкции и нового строительства коровников, восстановление свиноводческой отрасли;
* увеличение объемов производства продукции растениеводства за счет выполнения всех технологических работ в оптимальные сроки, внедрение новых машин и агрегатов, улучшения качества семенного материала;
* повышение плодородия почв за счет проведения комплекса мер по их восстановлению, применению почвозащитных экологически безопасных технологий, внесения удобрений (Приложение 1);
* обеспечение рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, сохранение и улучшение их качеств;
* активное применение современных энергосберегающих технологий и технических средств по обработке почвы, обеспечивающих сокращение затрат на производство зерна при получении стабильных урожаев;
  + повышение технологического уровня аграрного производства и внедрение ресурсосберегающих и экологически чистых технологий, направленных, в первую очередь, на проведение почвозащитных мероприятий в конкретных природных условиях;
  + улучшение качества продукции;
  + стимулирование развития личных подсобных и фермерских хозяйств посредством выделения льготных кредитов;
* использование научного потенциала Кулундинского центра земледелия.

Во всех муниципальных образованиях района предусмотрена реализация комплекса мероприятий по увеличению производства зерновых и кормовых культур и развитию животноводства – молочно-мясного и мясомолочного скотоводства, по обновлению машинно-тракторного парка сельскохозяйственных организаций и фермеров, а также комплекс мероприятий по рациональному использованию земельных ресурсов.

*Алтайский сельсовет:*

* развитие и поддержка личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств;
* модернизация животноводческого оборудования в ООО «Алтай».

*Белозёрский сельсовет:*

* развитие и поддержка личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств;
* строительство летней доильной площадки в ООО «Хорошенское»;
* модернизация животноводческого оборудования в ООО «Хорошенское».

*Большеромановский сельсовет:*

* проведение реконструкции и модернизации животноводческого помещения, а также приобретение КРС мясо-молочного направления в ООО «СХФ «Канны»;
* развитие и поддержка личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств;
* реконструкция фермы в с.Большеромановка.

*Граничный сельсовет:*

* развитие и поддержка личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств;
* приобретение молочного холодильного оборудования в ПСХК «Граничный».

*Лебединский сельсовет:*

* развитие и поддержка личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств;
* модернизация молочного холодильного оборудования в СПК «Лебединский»;
* реконструкция и модернизация животноводческого помещения ООО «Импульс».

*Серебропольский сельсовет:*

* развитие и поддержка личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств.

*Табунский сельсовет:*

* развитие нового направления в животноводстве – коневодство (ИП «Трясуха»);
* развитие и поддержка личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств;

3.2.3.2. Промышленность

***В области развития промышленного производства:***

Особенностью развития реального сектора экономики в долгосрочной перспективе является реализация экономических проектов, в результате чего будет осуществлена диверсификация экономики района. Необходимо создание условий для устойчивого конкурентоспособного, эффективного развития промышленности в интересах повышения темпов экономического роста, пополнения бюджета и благосостояния населения:

* осуществление мер по завершению реконструкции и модернизации производства на предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности, выводу производства на более высокий технический и технологический уровень;
* повышение конкурентоспособности продукции пищевой промышленности на региональном и российском рынках;
* поддержка отраслей и производств, обладающих высоким техническим потенциалом;
* расширение ассортимента выпускаемой продукции;
* модернизация предприятий, направленная на совершенствование процесса промышленного производства;
* обеспечение кадрами необходимой квалификации.

***Развитие промышленности и повышение конкурентоспособности промышленной продукции за счет:***

* развития пищевой и перерабатывающей промышленности;
* разработки Табунского месторождения кирпично-черепичных глин.

***Для этого необходимо:***

*Алтайский сельсовет:*

* строительство полей фильтрации.

*Белозёрский сельсовет:*

* завершение строительства убойного цеха в с.Николаевка.

*Большеромановский сельсовет:*

* строительство полей фильтрации.

*Серебропольский сельсовет:*

* строительство цеха по производству консервов в с.Сереброполь;
* строительство цеха по реставрации и изготовлению мебели в с.Сереброполь.

*Табунский сельсовет:*

* открытие комбикормового цеха и приобретение соответствующего оборудования;
* реконструкция мельницы №2 (приобретение оборудования для технологического и технического обновления активных производственных фондов);
* развитие производства линии вакуумной упаковки мясной продукции;
* разработка месторождений кирпично-черепичных глин.

3.2.3.3. Туризм

Рекреационный потенциал, сочетающий в себе ландшафтные возможности, экологическую чистоту территории, достаточно развитую транспортную инфраструктуру, создает возможности для развития рекреационных зон и, в первую очередь, для лечебно-оздоровительного отдыха в степной зоне.

Перспективы развития рекреации связаны с организацией кратковременного отдыха, лыжных, пеших и конных прогулок, велосипедных маршрутов, рыбной ловлей, охотой, сбором грибов, ягод, а также с грязелечением (Приложение 2, 3).

***Наиболее перспективные туристические объекты:***

* Озеро Малое Яровое. Илы (донные отложения) озера относятся к средне сульфидным соленасыщенным иловатым лечебным грязям Карачинской разновидности. Использоваться такие грязи могут быть при заболеваниях нервной системы, опорно-двигательного аппарата, органов дыхания, системы пищеварения, урологических, кожных заболеваниях, заболеваниях ЛОР-органов. Рапа пригодна для использования в лечебных целях, как по ионно-солевому составу, так и по наличию ценных в бальнеологическом отношении компонентов борной кислоты, содержания брома.

Данным документом проектируется зона отдыха на берегу озера Малое Яровое, которая будет носить оздоровительный характер. Здесь планируется строительство санатория-профилактория для лечения различных видов заболеваний, а также строительство объектов туристко-рекреационной деятельности для оздоровительного отдыха. К данном объекту планируется строительство подъездных путей от с.Большеромановка – с.Георгиевка – оз.Малое Яровое. Данный рекреационный объект пользуется большой популярностью у жителей Новосибирской, Кемеровской, Омской областей, а также у жителей Алтайского края. Поток рекреантов к озеру движется через город Славгород – по территории Славгородского района на восток – с.Владимировка – озеро Малое Яровое. Все подъездные пути к озеру – это грунтовые дороги, поэтому строительство дороги с.Большеромановка – с.Георгиевка – оз.Малое Яровое сможет обеспечить хорошие подъездные пути к озеру от Славгорода – до границы с Табунским районом – с.Большеромановка – с.Георгиевка – оз.Малое Яровое.

* Озеро Джемансор. Воды данного озера имеют горько-соленый вкус. Озеро обладает минеральными грязями темно-серого или черного цвета с сероводородным запахом. Данным проектом предлагается создание рекреационной зоны, в основном, для летнего отдыха. Здесь планируется строительство различных домов отдыха, туристических баз, кафе. Лечебные грязи данного озера также могут использоваться в оздоровительных целях.
* Озера Большие Табуны, Малые Табуны, Шошкалы, а также берег водохранилища могут быть использованы для кратковременной летней рекреации. Здесь предполагается строительство туристических баз, домов отдыха, кафе. Данные водоемы являются пресными, поэтому на них может быть организована рыбная ловля. К зоне отдыха на оз.Малые Табуны предусмотрены подъездные пути от с.Александровка.

3.2.3.4. Малое предпринимательство

***В целом по Табунскому району развитие* *малого предпринимательства предполагает:***

* создание благоприятных условий, стимулирующих граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности;
* развитие инфраструктуры, обеспечивающей доступ малых предприятий к кадрам, инновационным и финансовым ресурсам;
* создание условий для применения высоких технологий в сфере малого бизнеса;
* формирование системы экономических, финансовых и иных мотиваций, обеспечивающих наиболее полное раскрытие потенциала малого бизнеса.

3.2.3.5. Бюджетные отношения

***Совершенствование бюджетных отношений:***

* увеличение собственных доходов бюджетов муниципальных образований;
* проведение работы по выявлению дополнительных источников доходов бюджета.

3.2.2. Мероприятия по развитию планировочной структуры Табунского района

Развивающаяся планировочная структура района определяет градостроительную стратегию ее дальнейшего формирования. Проектные предложения направлены на решение главной проблемы: совершенствование территориальной организации территории за счет ее сбалансированной пространственной организации, рационального размещения производительных сил.

В основу формирования концепции планировочного решения территории положены результаты анализа природных ресурсов и социально-экономического потенциала территории, существующих и предполагаемых на этой основе грузопотоков, совершенствование транспортного обеспечения этих грузопотоков и развитие на этой основе сети автомобильных дорог, которые являются главными элементами планировочного каркаса.

Исходя из рассмотренных сценариев социально-экономической стратегии района, с учетом комплексной оценки и функционального зонирования территории предложены градостроительные ориентиры развития территории.

В настоящий момент наблюдается чрезмерная концентрация и централизация производительных сил в с.Табуны. Плохо организованная структура северной и западной частей района, где неразвита транспортная инфраструктура и недостаточное количество места приложения труда, ведет к пространственной замкнутости и недостаточности уровня социально-бытового обслуживания населения.

Проектом предлагается сглаживание центричного развития территории за счет развития периферийных подцентров района и транспортных осей.

Главная планировочная концепция развития района включает в себя дальнейшее развитие и формирование планировочных элементов территории района.

*Существующие элементы планировочного каркаса.* Обязательным положением территориального планирования является установление направления развития сельских поселений во взаимосвязи с развитием системы расселения муниципального района.

Центральным элементом планировочной структуры района и главным планировочным центром является административный центр - с.Табуны, расположенное практически центрично по отношению к остальной территории района. Село Табуны, как главный планировочный узел, возникло в месте совпадения планировочных осей, их пересечений, что способствовало обладанию наибольшего потенциала и его активному развитию. Административный центр здесь выполняет районообразующую и районоорганизующую роль, которая является важнейшим фактором социально-экономического развития всего района, оказывает определяющее влияние на формирование в нем системы расселения, транспортной сети, рекреационных систем. Вокруг с.Табуны складывается система второстепенных планировочных узлов, которые выполняют роль факторов взаимодействия и работают как транспортно-распределительные узлы. Наиболее значительными узловыми элементами опорного каркаса территории являются следующие населенные пункты – с.Алтайское, с.Сереброполь, с.Большеромановка, с.Лебедино – эти планировочные ядра территории по своему экономическому, демографическому, социально-культурному потенциалу в наибольшей степени подготовлены к выполнению функций по обслуживанию значительных территорий.

Основная линейная планировочная ось (1 ранга) имеет меридиональное направление, она развивается в направлении Славгород – Табуны – Кулунда. Второстепенная ось межмуниципального значения имеет широтное направление и проходит от с.Табуны до с.Елизаветград и в Благовещенский район (2 ранга). Второстепенные планировочные оси местного значения (3 ранга) проходят по территории района в широтном и меридиональном направлении от главной и второстепенной планировочных осей.

На перспективу планировочная ось по транспортному направлению Кулунда – Табуны – Славгород сохранит свое доминирующее значение в планировочной структуре района.

*Проектируемые элементы планировочного каркаса.*

Все существующие планировочные элементы планировочного каркаса в своем развитии могут ограничиться рамками собственных территориальных границ. Поэтому Схемой территориального планирования не предусматривается проектирование новых элементов планировочного каркаса (Приложение 4).

На территории Табунского района предполагается дальнейшее развитие и усиление связей как широтного, так и меридионального направлений. Однако акцент будет делаться на более мощную планировочную связь меридионального направления: Кулунда – Табуны – Славгород.

Для усиления связи с другими районами края (а именно с Благовещенским районом), развития таких планировочных узлов как с.Самбор, с.Ермаковка, с.Сереброполь, с.Лебедино, с.Елизаветград данным документом предлагается реконструкция дороги от с.Табуны до границы с Благовещенским районом. Данная дорога существует, однако требует капитального ремонта и дальнейшего развития в соседний район.

Развитие планировочных осей направлено на совершенствование территориальной структуры производительных сил и расселения не только Табунского района, но и Благовещенского района, и Алтайского края в целом. Это послужит преодолению территориальной диспропорции в создании базы для формирования перспективных систем расселения.

В перспективной планировочной структуре предусматривается дальнейшее развитие сложившихся планировочных узлов. Важная особенность современного этапа развития сети населенных пунктов Табунского района состоит в том, что административный центр в своем развитии уже не может ограничиться рамками собственных территориальных границ. Он вынужден все более активно выносить часть своих функций на прилегающие земли. В районном центре с.Табуны предусмотрен перевод земель из сельскохозяйственной категории в земли населенных пунктов.

Между административным центром и окружающими его территориями со всей совокупностью размещенных на них поселений и народохозяйственных объектов возникают повседневные производственные, социальные, хозяйственные связи. Со временем эти связи крепнут, неразрывно соединяя интересы районного центра и прилегающих к ним сельских территорий. Наряду с этим все настойчивее проявляется стремление сельских поселений к использованию социального и производственного потенциала административного центра. Таким образом, каждый центр сельских советов независимо от его величины, социально-экономического потенциала и функциональной ориентации формирует вокруг себя своего рода локальную (местную) систему. Однако большинство центров не обладают необходимым потенциалом для обслуживания жителей всех населенных пунктов. Неблагоприятно для территории района также эксцентричное пространственное размещение многих населенных пунктов по отношению к обслуживаемой территории.

Развитие существующих элементов влияет на транспортную инфраструктуру территории района (Приложение 5), на размещение объектов электроснабжения (Приложение 6), газоснабжения (Приложение 7), связи (Приложение 8) и иных объектов, включая объекты социального обслуживания (Приложение 9).

Таким образом, для обеспечения устойчивой планировочной организации предлагается совершенствование существующего административно-территориального устройства района на базе локальных территориальных систем с учетом реально складывающихся социально-экономических процессов, пространственных взаимосвязей и характера функционального использования территории;

Перспективное развитие территории Табунского района рассмотрено в таком проектном документе, как «Схема территориального планирования Алтайского края» (ЦНИИП градостроительства РААСН).

В данном документе даны предложения по архитектурно-планировочной организации территории, по дорожно-транспортной инфраструктуре, по инженерному обеспечению (водоснабжение, водоотведение и очистка, теплоснабжение, электроснабжение, связь) с учетом минимального воздействия техногенных процессов на природную среду.

3.2.3. Мероприятия по развитию транспортного обеспечения.  
Автомобильный транспорт

***В Схеме территориального планирования района заложено:***

* создание транспортной инфраструктуры, обеспечивающей устойчивое сообщение со всеми населенными пунктами района;
* повышение качества и пропускной способности автомобильных дорог;
* создание условий для предоставления транспортных услуг населению высокого качества и организация транспортного обслуживания населения между поселениями района;
* обновление автобусного парка и увеличение пассажиро- и грузооборота.

***Так же предусматривается развитие транспортной инфраструктуры Табунского района за счет:***

* модернизации и обновления парка транспортных средств, занимающихся перевозкой пассажиров;
* ремонта локальных участков на автодорогах района;
* строительство новых автодорог.

***Развитие транспортно-дорожного комплекса предполагает:***

*Алтайский сельсовет:*

* ремонт дорог сельских поселений;
* строительство дороги от с.Александровка – оз.Малые Табуны (4,4 км).

*Белозёрский сельсовет*:

* ремонт автодороги Сереброполь – Николаевка;
* ремонт автодороги Сереброполь – Хорошее;
* строительство дороги с.Большеромановка – с.Георгиевка – оз.Малое Яровое – граница Славгородского района(20,9 км);
* ремонт дорог сельских поселений.

*Большеромановский сельсовет:*

* ремонт автодороги Табуны – Карпиловка – Большеромановка – граница Славгородского района;
* строительство дороги с.Большеромановка – с.Георгиевка (9,9 км);
* ремонт дорог сельских поселений.

*Граничный сельсовет:*

* ремонт автодороги Табуны – Граничное;
* ремонт дорог сельских поселений.

*Лебединский сельсовет:*

* ремонт автодороги Табуны – Благовещенский район;
* ремонт дорог сельских поселений.

*Серебропольский сельсовет:*

* ремонт автодороги Табуны – Благовещенский район;
* ремонт автодороги Сереброполь – Николаевка;
* ремонт дороги Сереброполь – Хорошее;
* ремонт автодороги Сереброполь – Успенка;
* ремонт дорог сельских поселений.

*Табунский сельсовет:*

* ремонт автодороги Табуны – Карпиловка – Большеромановка – граница Славгородского района;
* ремонт автодороги Табуны – Граничное;
* ремонт автодороги Табуны – Благовещенский район;
* ремонт автодороги Табуны – Алтайское;
* ремонт дорог сельских поселений.

3.2.4. Мероприятия по развитию и размещению объектов инженерной инфраструктуры

***Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Табунского района предполагает:***

* создание комфортных условий проживания населения на основе обеспечения потребителей жилищно-коммунальными услугами нормативного качества - электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение.

***Развитие жилищно-коммунального хозяйства и связи предполагает:***

*Алтайский сельсовет:*

* ремонт и реконструкция водонапорных башен и сетей водоснабжения;
* строительство полей фильтрации в с.Алтайское (предусмотрен перевод земель в земли промышленности).

*Белозёрский сельсовет:*

* ремонт и реконструкция водонапорных башен и сетей водоснабжения.

*Большеромановский сельсовет:*

* ремонт и реконструкция водонапорных башен и сетей водоснабжения;
* строительство полей фильтрации в с.Большеромановка (предусмотрен перевод земель с земли промышленности);
* строительство ретранслятора цифрового телевидения в с.Большеромановка.

*Граничный сельсовет:*

* ремонт и реконструкция водонапорных башен и сетей водоснабжения;
* строительство ретранслятора в с.Камышенка.

*Лебединский сельсовет:*

* ремонт и реконструкция водонапорных башен и сетей водоснабжения.

*Серебропольский сельсовет:*

* капитальный ремонт водонапорной башни в с.Сереброполь;
* ремонт водопроводных сетей в с.Сереброполь, с.Саратовка, с.Успенка;
* строительство вышки сотовой связи в с.Сереброполь.

*Табунский сельсовет:*

* капитальный ремонт водонапорных башен в с.Табуны;
* ремонт водопроводных сетей в населенных пунктах Табунского сельсовета;
* реконструкция и модернизация котельной №2 в с.Табуны;
* замена устаревших котлов на оборудование с повышенным КПД;
* устройство пенополиуритановой теплоизоляции трасс;
* строительство вышки сотовой связи «Мегафон» в с.Табуны.

Также во всех муниципальных образованиях предусматриваются мероприятия по освещению улиц населенных пунктов, ремонту дорог; замене аналоговых телефонных станций на цифровые.

Согласно Генеральной схеме газоснабжения и газификации Алтайского края в Табунском районе планируется строительство газопровода и газораспределительной станции в с.Табуны. Основной магистральный газопровод будет проложен от г.Славгород в с.Кулунда и уже от районного центра планируется строительство межпоселкового газопровода практически во все населенные пункты района.

3.2.5. Мероприятия по сохранению объектов   
историко-культурного наследия

В рамках разработки СТП значение с точки зрения сохранения объектов историко-культурного наследия имеют памятники, расположенные на межселенных территориях, прежде всего археологические. Археологическими памятниками являются древние курганы, поселения. Они представляют определенный научно-познавательный и культурный интерес для туристов и экскурсантов. На территории Табунского района зафиксирован 21 археологический объект (Приложение 10, 11).

***Мероприятия по сохранению объектов историко-культурного наследия предполагают:***

1. Применение мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия при проектировании и проведении землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ (далее – хозяйственных работ):

* разработку разделов об обеспечении сохранности объектов культурного наследия в проектах проведения хозяйственных работ;
* включение в состав указанных разделов мероприятий по обеспечению физической сохранности объектов культурного наследия – ремонтно-реставрационных, научно-исследовательских, изыскательских, проектных и производственных работ, работ по консервации, приспособлению объектов культурного наследия для современного использования, научно-методического руководства, технического и авторского надзора, в исключительных случаях – спасательных археологических полевых работ (археологических раскопок);
* согласование проектирования и проведения работ с органами охраны объектов культурного наследия (разделов об обеспечении сохранности объектов культурного наследия краевого значения – с управлением Алтайского края по культуре).

2. Выполнение требований использования объектов культурного наследия, земельных участков, в пределах которых располагаются объекты археологического наследия:

* обеспечения целостности и сохранности объектов культурного наследия;
* предотвращение ухудшения физического состояния объектов культурного наследия, изменения особенностей, составляющих предмет охраны в ходе эксплуатации;
* применение мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия при проектировании и проведении хозяйственных работ;
* обеспечение режима содержания земель историко-культурного назначения;
* обеспечения доступа к объектам культурного наследия;
* иных требований, установленных законодательством.

3. Уведомление собственников и пользователей земельных участков, в границах которых находятся объекты археологического наследия, о расположении археологических объектов на принадлежащих им земельных участках, о требованиях к использованию данных земельных участков.

4. В случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в ходе хозяйственных работ, исполнитель работ должен приостановить работы и проинформировать управление Алтайского края по культуре об обнаруженном объекте.

Работы, проведение которых может нарушить целостность и сохранность объекта культурного наследия, должны быть немедленно приостановлены заказчиком и исполнителем работ после получения письменного предписания управления Алтайского края по культуре либо федерального органа охраны объектов культурного наследия.

Приостановленные работы могут быть возобновлены по письменному разрешению соответствующего органа охраны объектов культурного наследия, по предписанию которого работы были приостановлены, в случае устранения угрозы нарушения целостности и сохранности объекта культурного наследия

5. При разработке и корректировке генеральных планов поселений указываются границы территорий объектов культурного наследия, зон охраны, режим использования земель и градостроительные регламенты в их границах.

3.2.6. Мероприятия по изменению целевого назначения земель

***Изменение целевого назначения земель*** (Приложение 12):

* расширение черты населенного пункта, а именно районного центра. Предполагаемая площадь землеотвода – 70,5 га;
* перевод из земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности, связи, транспорта и иного специального назначения. Предполагаемая площадь землеотвода – 165,1 га. Необходим перевод в земли промышленности территорий под следующими объектами специального назначения – кладбища, свалки, скотомогильники, поля фильтрации;
* перевод из земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности, связи, транспорта и иного специального назначения. Необходим перевод в земли транспорта территорий, на которых запроектировано строительство дорог. Предполагаемая площадь землеотвода – 70,58 га (в Белозерском сельсовете – 41,8 га, в Большеромановском сельсовете – 19,98 га, в Алтайском сельсовете – 8,8 га).

3.2.7. Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

При решении проблем охраны природной среды района авторы проекта исходили:

* во-первых, из необходимости комплексного подхода к рациональной эксплуатации природно-ресурсного потенциала для целей сельхозпроизводства и всего спектра учреждений отдыха и туризма;
* во-вторых, из комплексного надрайонного понимания задач сохранения нормального состояния природных систем, в особенности ценных в генетическом отношении участков;
* в-третьих, из социально-экономических и профилактических соображений.

Обследование территории района показало, что источниками нарушений природной среды является хозяйственная деятельность, сопровождающаяся изменением естественного баланса экосистем, их главных компонентов – почв и биоты (растительного и животного мира).

Общее экологическое состояние района следует признать удовлетворительным, так как каких-либо объектов, отрицательно влияющих на окружающую природную среду, на территории Табунского района нет.

Для снижения антропогенного пресса на природную среду района необходимо:

* *по охране воздушного бассейна* – более полный учет ветров и размещение промышленных и бытовых объектов, главным образом котельных, согласно розе ветров, наличие воздухоочистительного оборудования; увеличение количества автомобилей ведет к загрязнению не только воздуха, но и придорожных земель. Отсюда необходимость улучшения качества дорог и соблюдение стандартов по выбросам в атмосферу;
* *по охране природных вод* – уменьшение сброса неочищенных сточных вод, перевод работы предприятий на оборотное водоснабжение; важная мера – организация водоохранных полос вокруг озер района, прежде всего восстановление растительного покрова, рациональная добыча песка и гравия;
* *по охране почвенно-растительного покрова* – выполнение комплекса мероприятий планировочного, защитного, агро-и лесокультурного характера с устройством в перспективе дорожно-тропиночной сети в рекреационных зонах с регуляцией рекреационных нагрузок, осуществление мониторинга состояния геосистем.
* *по охране природных ландшафтов –* на территории Табунского района расположен памятник природы «Степной ключ». Он находится на берегу озера Большое Яровое, урочище Каутовка. Данный объект утвержден Постановлением Администрации Алтайского края №234 от 13.04.1998 года.

*Рекультивация (восстановление) нарушенных земель*

Строительство газопровода, а также прокладка новых трасс инженерных коммуникаций сопровождается нарушением естественного почвенного покрова, что приводит к развитию водной и ветровой эрозии.

Сохранение или восстановление нарушенного естественного покрова осуществляется методами технической и биологической рекультивации.

Рекультивация земель - комплекс работ, направленных на восстановление продуктивности и народнохозяйственной ценности нарушенных земель, а также на улучшение условий окружающей среды в соответствии с интересами общества.

Основными видами нарушений при прокладке трубопроводов и других инженерных коммуникаций являются рытье траншей, поверхностные нарушения, возникающие в процессе строительных работ и при движении транспорта.

Комплекс работ по рекультивации земель выполняется в два этапа: технический и биологический.

Технический этап включает подготовку земель для последующего целевого использования. К нему относятся планировка, формирование откосов, снятие, транспортировка и нанесение плодородного слоя почвы.

Биологический этап включает комплекс агротехнических и фитомелиоративных мероприятий, направленных на улучшение агрофизических, агрохимических и биологических свойств почвы.

Работы по восстановлению нарушенных земель в результате прокладки подземных коммуникаций выполняются в следующей последовательности:

* снятие плодородного слоя почвы мощностью 0,3 м со строительной полосы для газопровода – 4,5 м, для водопровода – 4,5 м, для низковольтного кабеля –1,0 м;
* перемещение плодородного слоя и складирование его в отвал вдоль траншеи;
* выполнение строительно-монтажных работ по прокладке инженерных коммуникаций, в соответствии с техническими решениями, изложенными в соответствующих частях проекта;
* засыпка, послойная трамбовка и выравнивание рытвин и ям, возникающих в результате проведения строительных работ;
* уборка строительного мусора;
* распределение минерального грунта, оставшегося после засыпки траншеи по полосе, подлежащей рекультивации, равномерным слоем с уплотнением;
* перемещение плодородного слоя из временного отвала и равномерное его распределение в пределах рекультивируемой полосы, с созданием ровной поверхности после уплотнения легкими катками;
* передача по акту землепользователю восстановленных земель.

Срезка и перемещение плодородного слоя производится бульдозером поперечными проходами по отношению к оси коммуникаций.

Биологическая рекультивации нарушенных земель достигается путем внесения минеральных удобрений на пашне в следующем количестве на 1 га: суперфосфат 0,08 т, аммиачная селитра 0,10 т, калийная селитра 0,05 т, всего 0,23 т.

После внесения удобрений производится перепашка, боронование земель.

Нарушенные в результате строительства земли, занятые лугом и древесно-кустарниковой растительностью, необходимо перепахать на глубину 15 см и засеять многолетними травами, хорошо растущими в регионе.

Перед началом строительства площадочных сооружений (площадки узлов запуска и узлов приёма, площадки ГРС) необходимо выполнить срезку растительной земли, h = 0,30 м с перемещением её во временный отвал. При строительстве часть плодородной земли используется для озеленения (посев газонов), а часть для укрепления откосов.

При строительстве подъездных автомобильных дорог плодородный грунт снимается на всю ширину земляного полотна. При завершении строительства часть плодородной земли используется для подсыпки при укреплении откосов насыпи земляного полотна и обочин засевом трав.

Излишки плодородного грунта, не использованные при озеленении и укрепительных работах, передаются землепользователю.

На площадке дома оператора плодородный слой земли срезается только под строениями и проездами. Вся она используется для озеленения площадки перед домом и на приусадебном участке.

Физико-географическое положение территории Табунского района предполагает возникновения чрезвычайных ситуаций природного, биолого-социального и техногенного характера.

**Риски биолого-социального характера**

На территории Табунского района имеются природные очаги особо опасных инфекций, способных вызвать эпидемии (Приложение 13).

**Риски природного характера.**

*Риски сейсмичности.* Территория Табунского района находится в зоне несильных сотрясений (5-7 баллов шкалы MSK-64 на средних грунтах в соответствии с районированием ОСР-97А). Необходимо учитывать данные по сейсмичности территории при проектировании и строительстве объектов капитального строительства.

**Риски техногенного характера.**

По данным Главного управления МЧС России по Алтайскому краю на территории Табунского района находится 1 пожароопасный объект. При эксплуатации данного объекта необходимо неукоснительно соблюдать отраслевые инструкции по технике безопасности.

**Общий комплекс мероприятий, которые целесообразно выполнять заблаговременно по снижению риска возникновения биолого-социального, природного и техногенного характера и уменьшения их масштабов при стихийных бедствиях и реальной угрозе терактов.**

В соответствии с планами защиты населения Алтайского края при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, разработанными ГУ МЧС России по Алтайскому краю, для обеспечения безопасности населения необходимо обеспечить комплекс мероприятий по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций:

* решить вопросы организации и поддержания в постоянной готовности системы оповещения населения об опасности возникновения чрезвычайных ситуаций;
* организовать взаимодействия с руководителями прилегающих районов по использованию сил и средств других объектов. Порядок их привлечения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
* постоянно обучать руководящий состав района выполнять специальные работы по ликвидации ЧС;
* накапливать и своевременно освежать средства индивидуальной защиты населения для обеспечения рабочих и служащих предприятий и организаций района, хранить и поддерживать средства защиты в постоянной готовности.

Для предотвращения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и в случае их возникновения должны приниматься все необходимые меры в соответствии с действующим федеральным законодательством, Уставом Алтайского края, законом Алтайского края «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Закон № 15-ЗС от 17.03.1998 г., в редакции Закона Алтайского края от 12.07.2005 г. № 53-ЗС).

3.2.8. Мероприятия по использованию территорий согласно градостроительным ограничениям

Градостроительные ограничения в использовании территорий устанавливаются утвержденными документами территориального планирования.

Градостроительные ограничения подготовлены с целью установления режимов рационального использования земельных ресурсов, бережного отношения к окружающей природе, создания предпосылок для комфортных условий проживания населения и обеспечения устойчивого развития территорий.

Выделены следующие режимы средопользования в соответствии с градостроительными ограничениями (Приложение 14):

1. Режим строгой регламентации – на территории Табунского района к этим территориям относятся озера с их охранными зонами, лесополосы, территории с максимальной концентрацией охотничье-промысловых животных.

На лесных территориях введен запрет всех видов строительства и хозяйственного использования, за исключением лесовосстановительной, лесохозяйственной деятельности. В пределах водоохранных зон введен запрет на размещение складов ядохимикатов, минеральных удобрений и горюче-смазочных материалов, животноводческих комплексов и ферм, мест складирования и захоронения промышленных, бытовых и сельскохозяйственных отходов, кладбищ и скотомогильников, накопителей сточных вод и стоянок транспортных средств.

1. Режим предупреждения, контроля и ограничения отдельных видов деятельности – на территории района к этим территориям относятся ареалы сосредоточения памятников археологии, зоны снежных заносов, санитарно-защитные зоны объектов специального назначения, пограничная зона, зоны геодинамического риска, а также особо охраняемые территории (памятники природы).

На территории Табунского района располагаются объекты и производства специального назначения (свалки, кладбища, скотомогильники, скважины), являющиеся источниками воздействия на окружающую среду и здоровье человека (Приложение 15). В целях обеспечения безопасности населения и в соответствии с Федеральным Законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ, вокруг данных объектов и производств устанавливается специальная территория с особым режимом использования – санитарно-защитная зона (СЗЗ). Размер СЗЗ обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности – как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения. По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.

Основным документом при установлении класса опасности промышленных объектов и производств, требований к размеру СЗЗ, оснований для пересмотра этих размеров, методов и порядка их установления для отдельных промышленных объектов и производств и / или их комплексов, ограничений на использование территории СЗЗ, требований к их организации и благоустройству, а также требований к санитарным разрывам опасных коммуникаций (автомобильных, железнодорожных, трубопроводных и т.п.) являются Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03).

В границах СЗЗ действует особый режим использования территории:

* в санитарно-защитной зоне не допускается размещать: жилую застройку, ландшафтно-рекреационные зоны, зоны отдыха, территории курортов, санаториев и домов отдыха, территорий садоводческих товариществ и коттеджной застройки, коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков, а также других территорий с нормируемыми показателями качества среды обитания; спортивные сооружения, детские площадки, образовательные и детские учреждения, лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения общего пользования;
* в санитарно-защитной зоне и на территории объектов других отраслей промышленности не допускается размещать объекты по производству лекарственных веществ, лекарственных средств, склады сырья и полупродуктов для фармацевтических предприятий; объекты пищевых отраслей промышленности, оптовые склады продовольственного сырья и пищевых продуктов, комплексы водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды, которые могут повлиять на качество продукции;
* допускается размещать в границах санитарно-защитной зоны промышленного объекта для обслуживания работников указанного объекта и для обеспечения деятельности промышленного объекта: нежилые помещения для дежурного аварийного персонала, помещения для пребывания работающих по вахтовому методу (не более двух недель), здания управления, конструкторские бюро, здания административного назначения, научно-исследовательские лаборатории, поликлиники, спортивно-оздоровительные сооружения закрытого типа, бани, прачечные, объекты торговли и общественного питания, мотели, гостиницы, гаражи, площадки и сооружения для хранения общественного и индивидуального транспорта, пожарные депо, местные и транзитные коммуникации, ЛЭП, электроподстанции, нефте- и газопроводы, артезианские скважины для технического водоснабжения, водоохлаждающие сооружения для подготовки технической воды, канализационные насосные станции, сооружения оборотного водоснабжения, автозаправочные станции, станции технического обслуживания автомобилей.
* автомагистраль, расположенная в санитарно-защитной зоне промышленного объекта и производства или прилегающая к санитарно-защитной зоне не входит в ее размер, а выбросы автомагистрали учитываются в фоновом загрязнении при обосновании размера санитарно-защитной зоны;
* санитарно-защитная зона не может рассматриваться как резервная территория объекта и использоваться для расширения промышленной или жилой территории без соответствующей обоснованной корректировки границ санитарно-защитной зоны.

Схемой территориального планирования предложено изменение целевого назначения земель под свалками, скотомогильниками, кладбищами. Эти объекты специального и иного назначения необходимо перевести в земли промышленности. Таким образом, необходим перевод из земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности - 87,1 га. Также в земли промышленности необходим перевод существующих и проектируемых полей фильтрации – 78 га. Таким образом, общая площадь землеотвода составляет 165,1 га.

Земли особо охраняемых территорий представлены существующим памятником природы краевого значения «Степной Ключ» и проектируемым памятником природы «Приволье». В пределах этих территорий запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и противоречащая их целевому назначению.

В пределах территорий, где располагаются памятники археологии, градостроительная, хозяйственная и иная деятельность осуществляться при условии обеспечения сохранности объектов культурного наследия и всех исторически ценных градоформирующих объектов данного поселения.

*Пограничная зона Табунского района.*

В целях обеспечения безопасности населения и в соответствии с Приказом ФСБ «Об утверждении правил пограничного режима» от 10 сентября 2007 г. № 458, устанавливается специальная территория с особым правовым режимом использования – пограничная зона. В пределах данной зоны определены правила въезда (прохода), временного пребывания, передвижения лиц и транспортных средств в пограничной зоне; правила хозяйственной, промысловой и иной деятельности, проведения массовых общественно-политических, культурных и других мероприятий. Ограничения данной территории обеспечивают учет интересов РФ в вопросах сотрудничества с Казахстаном.

*Зоны геодинамического риска.*

Территория Табунского района находится в зоне несильных сотрясений (5-7 баллов шкалы MSK-64 на средних грунтах в соответствии с районированием ОСР-97А). Однако необходимо учитывать данные по сейсмичности территории при проектировании и строительстве объектов капитального строительства.

1. Особый режим средопользования на территориях, наиболее ценных в градостроительном отношении. К таким территориям относятся сельские населенные пункты. Развитие любых поселений допускается только при наличии утвержденной градостроительной документации.
2. Зоны с режимом нормативной охраны среды обитания. Это преимущественно земли сельскохозяйственного назначения. Запрет на все виды хозяйственной деятельности и размещение гражданских и производственных объектов, приводящих к снижению агроресурсного потенциала земель.

4. План реализации «Схемы территориального планирования Табунского района»

**Первый этап – 2009-2013 гг. –** этап аккумуляции потенциала и качественного прорыва. Данный этап характеризуется завершением мероприятий по дальнейшей стабилизации положения в реальном секторе экономики, главным образом, в аграрно-промышленном, а также проведением некоторых структурных преобразований на основе максимального использования имеющегося производственного и ресурсного потенциалов.

Реализация первого этапа позволит:

* ликвидировать последствия нестабильного развития экономики района;
* обеспечить целенаправленную поддержку малого и среднего бизнеса, а также личных подсобных хозяйств населения;
* улучшить функционирование предприятий социальной сферы;
* обеспечить дальнейшее развитие рыночной инфраструктуры, в том числе сферы услуг по продвижению собственной продукции района на региональном и межрегиональном рынках;
* обеспечить реализацию программы реформирования и модернизации жилищно-коммунального хозяйства района;
* разработать и реализовать программы действий по привлечению инвесторов;
* развивать новые производства.

Этот этап потребует консолидации усилий органов власти всех уровней и представителей бизнеса, поиска путей обеспечения государственной поддержки из федерального и краевого бюджетов.

На данном этапе в промышленности темп роста производства прогнозируется на уровне 103-108%. Прирост производства сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств прогнозируется на 35% в действующих ценах.

Реализация данного этапа будет способствовать увеличению доходов бюджета, созданию новых рабочих мест, росту стабильности в отраслях реальной экономики, дальнейшему повышению инвестиционной привлекательности Табунского района.

**Второй этап 2014-2019 годы** – этап формирования конкурентоспособной экономики, модернизации отраслей производства и предприятий. Данный период будет характеризоваться воздействием на темпы и условия развития экономики района внешних факторов (уровня инфляции, налоговой, кредитной политики государства, цен на продукцию естественных монополий, ЖКХ и т.д.) Предусматривается закрепление достигнутых положительных тенденций,значительный рост валовых показателей производства со среднегодовыми темпами роста около 5%, что обеспечит увеличение общего товарно-денежного оборота района к 2018г. (в сопоставимых ценах) почти в 1,5 раза.

На втором этапе следует:

* обеспечить концентрацию усилий на рентабельных видах хозяйственной деятельности для создания конкурентных преимуществ;
* усилить специализацию конкурентоспособных производств, содействовать укреплению рыночных позиций предприятий – лидеров на целевых сегментах рынка в регионе;
* обеспечить рост качества жизни населения;
* сформировать на основе Табунского района крупный аграрно-промышленный комплекс с рядом экспортно-ориентированных производств.

**Третий этап – 2019-2025 гг.** – активный приток инвестиций в сельское хозяйство, пищевую промышленность, туристическую инфраструктуру. Темпы роста превышают 5%, что обеспечит увеличение общего товарно-денежного оборота района за 2018- 2025 г. (в сопоставимых ценах) в 1,8 раза.

На данном этапе возможно строительство новых предприятий перерабатывающего комплекса и переход всего аграрно-промышленного комплекса района на интенсивные технологии.

Реализация третьего этапа позволит вывести экономику Табунского района на передовые позиции в крае и обеспечить устойчивое развитие его экономики при высоких параметрах уровня и качества жизни местного населения.

Перечень мероприятий может быть дополнен в процессе реализации Схемы по предложениям администрации района, муниципальных образований, отраслевых служб (Приложение 16).

П Р И Л О Ж Е Н И Я