**Российская федерация**

**Администрация Табунского района Алтайского края**

### ПостановлениЕ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 03.04.2013 |  | № | 98 |
|  | **с. Табуны** |  | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| Об утверждении муниципальной целевой программы "Обращение с отходами производства и потребления на территории Табунского района" на 2013-2018 гг. | | |  |

В целях создания экономически эффективной и безопасной системы обращения с отходами производства и потребления в районе, в соответствии с Федеральным Законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", постановляю:

1. Утвердить муниципальную целевую программу "Обращение с отходами производства и потребления на территории Табунского района" на 2013-2018 гг. (прилагается).

2. Рекомендовать главам администраций сельсоветов в рамках программы разработать и утвердить планы комплексных мероприятий, обеспечивающих снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье населения;

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Клема Р.Э.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава администрации района | В.С. Швыдкой |

Приложение к

постановлению администрации района

от 03.04.2013 г. № 98

**Комплексная муниципальная целевая программа**

**«Обращение с отходами производства и потребления на территории**

**Табунского района на 2013-2018гг.**»

## Раздел 1. Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Комплексная муниципальная целевая программа  «Обращение с отходами производства и потребления на территории Табунского района» (далее Программа) |
| Основание для разработки программы | Распоряжение Главы администрации Табунского района от 28 03 2013г. № 25 -Р |
| Заказчик программы | Администрация Табунского района Алтайского края |
| Основные разработчики программы | -Отдел по ЖКХ, строительству и транспорту администрации Табунского района  Отдел по градостроительству и архитектуре администрации Табунского района. |
| Цели программы | 1. Создание экономически эффективной и экологически безопасной системы обращения с отходами производства и потребления в Табунском районе, обеспечивающей раздельный сбор образующихся отходов, максимальное вторичное использование отходов их утилизацию и переработку. 2. Совершенствование нормативного правового и методического обеспечения в области обращения с отходами. 3. Снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье населения. 4. Экономия природных ресурсов за счет максимального вовлечения отходов в хозяйственный оборот. 5. Улучшение социально-экономической обстановки в районе, повышение и инвестиционной привлекательности города, качества жизни населения. 6. Реализация схемы санитарной очистки территорий сел района. |
| Задачи программы | 1. Формирование нормативной правовой и методической базы для успешной реализации политики и планируемых мер по эффективному обращению с отходами. 2. Проведение комплексной инвентаризации отходов производства и потребления, образующихся на территории района и объектов образования отходов 3. Разработка и внедрение системы раздельного сбора отдельных видов отходов (ТБО, медицинские, шины, отработанные масла, аккумуляторы, люминесцентные лампы и т.д.). 4. Разработка и реализация экономических механизмов стимулирования деятельности в области обращения с отходами. 5. Повышение уровня информированности населения в области обращения с отходами, развитие общественных инициатив. |
| Срок реализации программы | 2013-2018г.г. |
| Основные мероприятия программы | 1. Нормативное правовое и методическое обеспечение системы обращения с отходами. 2. Формирование информационно-аналитической базы в сфере обращения с отходами. 3. Мероприятия по организации системы обращения с ТБО. 4. Организация инфраструктуры обезвреживания и переработки отходов производства и потребления:    1. крупногабаритные отходы;    2. токсичные отходы;    3. твердые бытовые отходы 5. Разработка и реализация экономических механизмов в области обращения с отходами. |
| Объемы и источники финансирования программы | Прогнозный объем затрат на реализацию мероприятий программы составляет, в том числе по годам:  2013год- 150,0 тыс. рублей  В т.ч. местный бюджет – 35,0 тыс. руб.  внебюджетные – 115,0 тыс. руб.  2014 год- 170,0 тыс. рублей  В т.ч. местный бюджет – 45,0 тыс. руб.  внебюджетные – 125,0 тыс. руб.  2015 год- 1245,0 тыс. рублей  В т.ч. местный бюджет – 72,5 тыс. руб.  внебюджетные – 1172,5 тыс. руб.  2016 год- 1260,0 тыс. рублей  В т.ч. местный бюджет – 70,0 тыс. руб.  внебюджетные – 1190,0 тыс. руб.  2017 год- 1270,0 тыс, рублей  В т.ч. местный бюджет – 75,0 тыс. руб.  внебюджетные – 1195,0 тыс. руб.  2018 год- 1280,0 тыс. рублей  В т.ч. местный бюджет – 77,5 тыс. руб.  внебюджетные – 1202,5 тыс. руб.  Источником финансирования Программы являются:  -бюджетные средства 375 тыс. руб. и внебюджетные средства 5000,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты | Реализация Программы позволит обеспечить:  1.Снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье населения;  2. Создание экономически эффективной системы сбора, транспортировки и удаления отходов, управления и контроля в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Табунского района.  3. Создание предприятий оказывающих услуги по сбору вывозу и утилизации и переработке отходов ;  4.Увеличение доли отходов, направляемых на вторичное использование и обезвреживание;  5. Ликвидацию несанкционированных свалок |

Комплексная муниципальная целевая программа «Обращение с отходами производства и потребления на территории Табунского района» разработана на основании следующих нормативно - правовых актов:

- Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (в ред. от 18.07.2011г.);

- Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. N 52-ФЗ (в ред. от 28.12.2010г.);

- Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998г., № 89-ФЗ (с изм. от 19.07.2011 г.

- Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности» от 26.08.2006 г. № 524 (в ред. от 15.02.2011г.);

**Муниципальные правовые акты, регламентирующие деятельность в области обращения с отходами на территории района**:

- Распоряжение Главы администрации Табунского района № 25 от 28.03.2013г.

**Осно****вными целями Программы являются:**

**-** создание экономически эффективной и экологически безопасной системы обращения с отходами производства и потребления в Табунском районе, обеспечивающей раздельный сбор образующихся отходов, максимальное вторичное использование отходов и их переработку с производством вторичного сырья, топлива и изделий, обезвреживание токсичных отходов с целью снижения степени их опасности, захоронение обезвреженных отходов экологически безопасным способом,

- совершенствование нормативного правового и методического обеспечения в области обращения с отходами;

* снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье населения;
* экономия природных ресурсов за счет максимального вовлечения отходов в хозяйственный оборот;
* создания благоприятной среды обитания для жителей города, обеспечения и улучшения санитарного состояния территорий сел путем снижения воздействия отходов на окружающую среду.

**В ходе реализации мероприятий Программы планируется решить следующие задачи Программы:**

* формирование нормативной правовой и методической базы для успешной реализации политики и планируемых мер по эффективному обращению с отходами;
* проведение комплексной инвентаризации отходов производства и потребления, образующихся на территории Табунского района и объектов образования отходов, создание кадастра отходов производства и потребления, кадастра объектов размещения отходов;
* разработка и внедрение системы раздельного сбора отдельных видов отходов (ТБО, медицинские, шины, отработанные масла, аккумуляторы, люминесцентные лампы и т.д.);
* создание благоприятных условий для привлечения инвесторов к организации производств по обезвреживанию и переработке отходов;
* повышение уровня информированности населения в области обращения с отходами, развитие общественных инициатив.

**Раздел 2.Обоснование необходимости разработки комплексной муниципальной программы.**

Особое место в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Табунского района занимают проблемы обращения с отходами производства и потребления. Серьезной проблемой в области обращения с отходами на территории сел района является наличие несанкционированных свалок мусора, недостаточное количество урн и мусорных контейнеров на городских землях.

Учитывая вышеуказанные проблемы, а именно:

- наличие несанкционированных свалок;

- недостаточное количество урн;

- отсутствие контейнеров;

- отсутствие мусоровозов.

Отходы характеризуются двумя особенностями, обусловленными принципиально различными свойствами. С одной стороны, отходы – загрязнители окружающей среды, с другой – вторичные материальные ресурсы (ВМР). При этом главным свойством отходов как ВМР является их постоянное «воспроизводство» в процессе материального производства, оказания услуг и конечного потребления, что дает основания классифицировать их как одну из разновидностей возобновляемых материально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов.

Значительная часть отходов представляет собой техногенные или вторичные ресурсы, нередко успешно конкурирующие с природными. На их основе получают совершенно новые виды продукции, обладающие такими качественными характеристиками, которые до сих пор невозможно было достичь. Для переработки отходов создается новая специализированная техника и оборудование. В связи с постоянно ужесточающимся природоохранным законодательством

Необходимо отметить, что в последнее время в районе действует пока одно предприятие ЗАО «Табунский элеватор», уделяющее серьезное внимание разработке, внедрению и организации технологий, связанных с переработкой отходов и получением на их основе качественной и конкурентоспособной продукции.

На сегодняшний день в районе нет предприятий по переработке отходов, с помощью которых сокращается количество отходов, направляемых на свалки.

Инновационные технологии в переработке отходов – это резерв, который при относительно небольших финансовых вложениях и административно-законодательных усилиях, может создать тысячи высокооплачиваемых рабочих мест, значительно пополнить областной бюджет, снять остроту социальной нестабильности и снизить негативное воздействие на окружающую среду и здоровье населения.

**2.1 Перечень предприятий, осуществляющих деятельность по сбору, и вывозу бытовых отходов в Табунском районе**

| №  п/п | Наименование организации | Адрес | Направления деятельности |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | ООО «Родник» | С. Табуны ул. Советская, 28 | ООО «Родник» организует сбор, транспортировку и размещение бытовых отходов.  Объем вывозки составляет до 200 тонн |

**Раздел 3.Состояние и проблемы в сфере обращения с отходами на территории муниципального образования Табунский район**

Ежегодно в районе образуется около 12 тыс. тонн отходов потребления (ТБО), более 80% которых составляют отходы от жилищ.

**3.**1 Проблемой в области обращения с отходами на территории района является наличие несанкционированных свалок мусора, недостаточное количество урн, отсутствие мусорных контейнеров.

**3.2 Основные направления и приоритетные меры по реализации Программы.**

1. Ликвидация и предотвращение образования несанкционированных свалок на территории сел района, в том числе санация захламленных участков и ликвидация разрушенных строений.
   1. Установка большегрузных контейнеров в местах образовавшихся стихийных мини-свалок мусора в частном секторе населенных пунктов.
   2. Установка специализированных емкостей для сбора отходов вдоль автодорог (автотрасс).
   3. Оценка объемов накопленных отходов на несанкционированных свалках сел и разработка план-графика по их ликвидации за счет средств МБ и привлечения средств крупных предприятий - природопользователей района на этапе санации и рекультивации свалок с использованием неопасных отходов производства.

**Раздел 4. План мероприятий по снижению количества образования и размещения отходов, обеспечению действующих норм и правил в области обращения с отходами**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1. **Нормативно- правовое и методическое обеспечение плана мероприятий** | | |
| 11 | Разработка и утверждение порядка осуществления раздельного сбора отходов | Отдел по ЖКХ строительству и транспорту |
| 12 | Разработка и утверждение схемы санитарной очистки сел района | Администрации сельсоветов |
| 1. **Формирование информационно-аналитической базы в сфере обращения с отходами** | | |
| 21 | Формирование банка данных объектов образования отходов | Отдел по ЖКХ строительству и транспорту |
| 22 | Формирование банка данных специализированных предприятий в сфере обращения с отходами |  |
| 23 | Формирование банка данных отходов, образующихся на территории Табунского района. | Отдел по ЖКХ строительству и транспорту |
| 24 | Формирование банка данных объектов размещения отходов | Отдел по ЖКХ строительству и транспорту |
| 25 | Формирование информационной базы об органах государственной власти, органах местного самоуправления, учебных учреждениях, общественных организациях, связанных с обращением с отходами | Отдел по ЖКХ строительству и транспорту |
| 26 | Разработка и утверждение районного открытого реестра перерабатываемых отходов | Отдел по ЖКХ строительству и транспорту |
| 1. **Мероприятия по организации системы обращения с ТБО** | | |
| 31 | Организация раздельного сбора ТБО от населения по трём компонентам:  - токсичные;  -сухие утилизируемые для последующего направления на сортировочные предприятия;  - неутилизируемые, для захоронения на полигоне | Отдел по ЖКХ строительству и транспорту, администрации сельсоветов |
| 32 | Организация сбора ТБО от частного сектора | Администрации сельсоветов, ООО «Родник» |
| 33 | Осуществление мероприятий по контрою за раздельным сбором отходов на предприятиях (организациях) | Администрации сельсоветов |
| 34 | Организация приемных пунктов для сбора от населения токсичных отходов и утилизируемых компонентов ТБО | Предприятия – переработчики отходов |
| 35 | Ликвидация несанкционированных свалок | Администрации сельсоветов |
| 1. **Организация хранения и захоронения отходов** | | |
| 41 | Контроль за ликвидацией несанкционированных свалок | Администрации сельсоветов, |
| 42 | Установка большегрузных контейнеров вдоль автомобильных дорог | АКГУП «Табунское ДРСУ» |
| 43 | Установка большегрузных контейнеров в частном секторе с организацией оплаты населением предоставляемых услуг | Администрации сельсоветов |
| 44 | Обустройство площадок под большегрузные контейнеры | Администрации сельсоветов |
| 45 | Установка урн «для автомобилистов» большой вместимости в местах большого скопления людей и на объездных автодорогах города | АКГУП «Табунское ДРСУ»;  Администрации сельсоветов |
| 46 | Установка малых урн вдоль тротуаров, скверов, парков и т.д. | Администрации сельсоветов |
| 47 | Приобретение автотранспорта для вывоза большегрузных контейнеров, а так же урн большой вместимости | Предприятия, осуществляющие вывоз отходов |
| 1. **Организация информирования населения в сфере обращения с отходами** | | |
| 61 | Создание социальной рекламы в СМИ, пропагандирующей правила обращения с отходами | Отдел по работе со СМИ,  Отдел по архитектуре и градостроительству |
| 62 | Установка баннеров по теме | Отдел по работе со СМИ,  Отдел по архитектуре и градостроительству |
| 63 | Организация и участие в научно- практических конференциях по управлению отходами | Отдел по ЖКХ, строительству и транспорту. Отдел по архитектуре и градостроительству. |
| О4 | Размещение информационных материалов (ссылок) о проводимых мероприятиях по организации обращения с отходами, аналитических обзоров на сайте администрации города, собственных сайтах | Отдел по архитектуре и градостроительству. |

**Раздел 5. Система программных мероприятий****.**

План программных мероприятий направлен на реализацию перспективных проектов и организацию работ, обеспечивающих экологически безопасное удаление, обезвреживание и утилизацию отходов, создание высокотехнологичных перерабатывающих производств и комплексной регулируемой системы управления отходами.

В соответствии с целями и задачами Программы мероприятия сгруппированы по решаемым проблемам с учетом функциональной зависимости друг от друга и этапами выполнения.

В течение срока реализации Программы система программных мероприятий, в рамках выделенных разделов, может быть дополнена новыми мероприятиями для решения новых задач в области обращения с отходами.

**5.1. Перечень программных мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Перечень мероприятий | В том числе | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | Итого: |
| Ликвидация несанкционированных свалок (тыс. руб.) | местный бюджет | 10,0 | 12,5 | 15,0 | 17,5 | 20,0 | 22,5 | 97,5 |
| внебюджетные | 10,0 | 12,5 | 15,0 | 17,5 | 20,0 | 22,5 | 97,5 |
| *Обустройство существующих санкционированных объектов накопления и размещения твердых бытовых отходов* | местный бюджет | *10,0* | *10,0* | *12,5* | *12,5* | *15,0* | *15,0* | *75,0* |
| внебюджетные | *10,0* | *10,0* | *12,5* | *12,5* | *15,0* | *15,0* | *75,0* |
| Установка контейнеров в частном секторе с организацией оплаты населением предоставляемых услуг | местный бюджет |  | 5,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 45,0 |
| внебюджетные |  | 5,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 45,0 |
| *Обустройство площадок под большегрузные контейнеры* | местный бюджет |  | *2,5* | *5,0* | *5,0* | *5,0* | *5,0* | *22,5* |
| внебюджетные |  | *2,5* | *5,0* | *5,0* | *5,0* | *5,0* | *22,5* |
| Установка урн «для автомобилистов» большой вместимости на автотрассах. | местный бюджет | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 45,0 |
| внебюджетные | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 45,0 |
| *Оборудование полигонов для утилизации твердых бытовых* | местный бюджет | *10,0* | *10,0* | *15* | *15* | *15* | *15* | *80,0* |
| внебюджетные | *90,0* | *90,0* | *135,0* | *135,0* | *135,0* | *140,0* | *725,0* |
| Приобретение транспортных средств для сбора и вывоза твердых бытовых отходов. | грант |  |  | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 1600,0 |
| внебюджетные |  |  | 600,0 | 600,0 | 600,0 | 600,0 | 2400,0 |
| Итого затрат (тыс. рублей): | | 150,0 | 170,0 | 1245,0 | 1260,0 | 1270,0 | 1280,0 | 5375,0 |

**5.2. Информационно-аналитическое обеспечение задач Программы.**

1. Проведение инвентаризации объектов образования отходов и специализированных предприятий, занятых в сфере обращения с отходами.

2. Формирование банка данных (территориального кадастра) по видам, объемам, местам размещения отходов, технологиям их переработки и рынкам сбыта вторичного сырья и готовой продукции.

3.Разработка комплексной схемы размещения объектов сбора, переработки и обезвреживания отходов на территории Табунского района в соответствии с Генеральными планами поселений.

4.Создание информационной базы об органах государственной власти и местного самоуправления, учебных учреждениях, предприятиях, организациях, общественных организациях связанных с обращением отходов.

Целью создания данной базы отходов является представление участникам процессов обращения с отходами легкого доступа к информации об альтернативах размещения отходов в пределах района области. Кроме того, банк данных по отходам может использоваться предприятиями для осуществления поиска наиболее подходящих вариантов переработки и размещения отходов.

**5.3. Организация систем обращения с ТБО.**

1. Организация раздельного сбора ТБО от населения и организаций на три компонента: токсичные, сухие, утилизируемые для последующего направления на специализированные сортировочные предприятия и не утилизируемые для захоронения на полигонах.

2. Организация приемных пунктов для сбора от населения токсичных отходов и утилизируемых компонентов ТБО.

Среди отходов, принимаемых на приемных пунктах, необходимо выделить: бумагу, пластик, стекло, отработанные автомобильные шины и аккумуляторы, лом черных и цветных металлов, ртутные лампы, электрическое и электронное оборудование, древесные отходы, мебель, старые автомобили. Для этих видов отходов в области уже существуют предприятия-переработчики и их сбор является наиболее целесообразным.

## **5.4. Прогноз ожидаемых социально-экономических результатов реализации Программы.**

Реализация Программы позволит обеспечить:

1. Снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье населения.

2. Создание экономически эффективной системы сбора, транспортировки и удаления отходов, управления и контроля в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории района.

3. Создание системы переработки отходов на территории района, использующей инновационные технологии в сфере обезвреживания токсичных отходов и переработки утилизируемых видов отходов с получением новых видов сырья, топлива и изделий.

4. Увеличение количества отходоперерабатывающих предприятий до 2х.

5. Увеличение доли отходов, направляемых на использование и обезвреживание до 60%.

6. Уменьшение доли захораниваемых отходов до 40%.

7. Привлечение на реализацию программы частных инвестиций 3500,0 мил. руб.

8. Создание дополнительных рабочих мест 12 чел.

## 

## **5.5. Контроль за исполнением Программы.**

Предусмотренные Программой мероприятия осуществляются в полном взаимодействии органов местного самоуправления с организациями независимо от их организационно-правовой формы.

Контроль за исполнением Программы осуществляют:

Отдел по ЖКХ, строительству и транспорту,

Отдел по архитектуре и градостроительству.

Администрации сельсоветов.