

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТАБУНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ

658860, Алтайский край, Табунский район, с. Табуны, ул. Ленина, 15
e-mail: kso-tab@yandex.ru

08.12.2023 № 01-14/45

На № _____ от _____

Главе Серебряпольского сельсовета
Цинько Т.Т.
Председателю Серебряпольского
сельского Совета депутатов
Ивановой Л.П.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О бюджете Серебряпольского сельсовета
Табунского района Алтайского края на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов»

с. Табуны

08 декабря 2023 год

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Положение о контрольно-счетном органе муниципального образования Табунский район Алтайского края, утвержденное Решением районного Совета депутатов Табунского района Алтайского края от 07.04.2022 г. № 14, Устав муниципального образования Серебряпольский сельсовет Табунского района Алтайского края, утвержденный Решением Серебряпольского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края № 7 от 19.05.2023 г. и Решение Серебряпольского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края № 24 от 29.12.2021 г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Серебряпольский сельсовет Табунского района Алтайского края» (в редакции от 29.03.2023г № 5).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения «О бюджете Серебряпольского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Проверяемый объект: муниципальное образование Серебряпольский сельсовет Табунского района Алтайского края.

1. Общие положения

Экспертиза проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов проводилась контрольно-счетным органом муниципального образования Табунский район Алтайского края в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Решение Серебряпольского сельского Совета

депутатов Табунского района Алтайского края № 24 от 29.12.2021 г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Серебрянопольский сельсовет Табунского района Алтайского края» (в редакции от 29.03.2023г №5) и иными нормативными правовыми актами.

Составление проекта бюджета сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Серебрянопольский сельсовет Табунского района Алтайского края, утвержденных постановлением Администрации Серебрянопольского сельсовета Табунского района Алтайского края 14.11.2023 № 35, предварительных итогах социально-экономического развития Табунского района за истекший период текущего года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, а также проанализированы материалы, представленные с проектом и иные материалы, поступающие в Контрольно-счетный орган, использованы результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Подготовка вышеуказанных документов осуществлялась в соответствии с постановлением Администрации Серебрянопольского сельсовета Табунского района Алтайского края 16.10.2023г №31 «О порядке составления и рассмотрения проекта бюджета муниципального образования Серебрянопольский сельсовет Табунского района Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

Проект решения о бюджете предоставлен в Контрольно-счетный орган в соответствии со статьей 157 БК РФ, внесен на рассмотрение в Серебрянопольский сельский Совет депутатов Табунского района Алтайского края в срок предусмотренный статьей 185 БК РФ.

При проведении экспертизы проекта бюджета проведен анализ его соответствия нормам бюджетного законодательства. В ходе данного анализа установлено, что общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете, определенные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены.

Состав проекта Решения о бюджете, перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом Решения о бюджете, соответствует перечню, установленного статьей 184.2 БК РФ.

Проверкой соблюдения требований ст. 36 БК РФ в части размещения проекта бюджета сельского поселения в средствах массовой информации установлено, что проект бюджета сельского поселения размещен на сайте муниципального образования Табунский сельсовет Табунского района Алтайского края <https://serebropol.gosuslugi.ru> в разделе «Документы».

Составление проекта бюджета сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Алтайского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также стратегических установок, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

2. Прогноз социально-экономического развития

В соответствии со статьей 173 БК РФ разработан прогноз социально-экономического развития Серебрянопольского сельсовета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ прогноз социально-экономического развития, представлен одновременно с проектом решения «О бюджете Серебрянопольского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в Серебрянопольский сельский Совет депутатов Табунского района Алтайского края.

Прогноз социально-экономического развития Серебрянопольского сельсовета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработан с учетом сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации и основных параметров прогноза Алтайского края на 2024-2026 годы, исходя из динамики развития сельсовета за предшествующий период и имеющихся данных текущего года, при этом прогноз социально-экономического развития на первый год, служит базой для разработки прогноза бюджета сельского поселения.

3. Проект решения «О бюджете Серебрянопольского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

3.1. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и пунктом 9 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Серебрянопольский сельсовет Табунского района Алтайского края проект решения о бюджете сельского поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Текстовая часть законопроекта соответствует действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений, вступающих в действие с 1 января 2024 года.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения в сумме 6 103,7 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 3 841,7 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 6 103,7 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

4) дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2025 год и на 2026 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения на 2025 год в сумме 4 699,1 тыс. рублей, в том числе объем трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 2 421,1 тыс. рублей и на 2026 год в сумме 3 454,8 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 1 132,8 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2025 год в сумме 4 699,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 59,6 тыс. рублей и 2026 год в сумме 3 454,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 120,6 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей и верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

4) дефицит бюджета сельского поселения на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Проектом бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ установлены источники финансирования дефицита бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению № 1, 2 к проекту решения «О бюджете Серебрянопольского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В соответствии со статьей 33 БК РФ при составлении бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов год соблюдался принцип сбалансированности бюджета.

Проектом решения на 2024 год доходы запланированы на 1001,8 тыс. рублей (14,1%) ниже первоначально утвержденного решением от 29.12.2022 № 17 уровня аналогичного показателя на 2023 год, расходы – ниже на 1001,8 тыс. рублей (14,1%).

3.2. Доходы бюджета сельского поселения

Доходы бюджета сельского поселения сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Серебрянопольский сельсовет Табунского района Алтайского края.

Доходная часть бюджета сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирована в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Основные подходы к формированию налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения изложены в основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Серебрянопольский сельсовет Табунского района Алтайского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также в характеристике основных показателей проекта решения «О бюджете Серебрянопольского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», представленных в материалах к решению.

Доходы, отраженные в проекте, отнесены к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов с соблюдением положений статей 20, 41, 42 БК РФ.

Налоговый потенциал на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов рассчитан исходя из объемных показателей социально-экономического развития Серебрянопольского сельсовета, с применением налоговых ставок, установленных

Налоговым кодексом Российской Федерации, законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и неналоговых доходов». Так же учтены изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2024 год.

В таблице представлена структура доходной части бюджета сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов год в сравнении с показателями 2023 года (с первоначальным планом), утвержденными Решением Серебрянопольского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края от 29.12.2022 № 17:

Показатели	2023 г. Решение ССД от 29.12.2022 № 17 (первоначальное)		Проект решения					
			2024 г.		2025 г.		2026 г.	
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %
Налоговые доходы	995	14,0	1072	17,6	1088	23,2	1132	32,8
Неналоговые доходы	1372	19,3	1190	19,5	1190	25,3	1190	34,4
Собственные доходы	2367	33,3	2262	37,1	2278	48,5	2322	67,2
Безвозмездные поступления	4738,5	66,7	3841,7	62,9	2421,1	51,5	1132,8	32,8
Итого доходов	7105,5	100,0	6103,7	100,0	4699,1	100,0	3454,8	100,00

Приведенные данные свидетельствуют, что на 2024 год прогнозируется снижение собственных доходов бюджета сельского поселения в сравнении с первоначальным решением ССД от 29.12.2022 № 17 на 4,44 %, а также снижение объема безвозмездных поступлений на 19,0%.

3.2.1. Налоговые доходы

В проекте решения объем налоговых доходов на 2024 год спрогнозирован в сумме 1072 тыс. руб., с увеличением к первоначальному плану 2023 года на 77 тыс. руб. или 7,7%. Удельный вес налоговых доходов в структуре доходов составляет 17,6% от общего дохода.

Структура налоговых доходов на 2024 год представлена на рисунке 1.

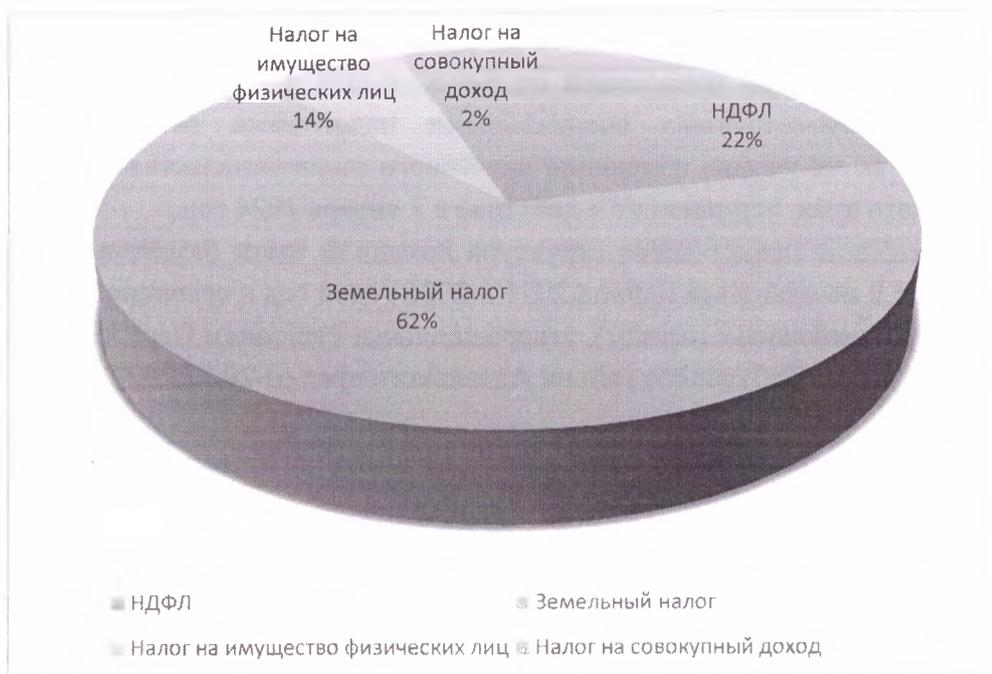


Рисунок 1. Структура налоговых доходов на 2024 год

В структуре налоговых доходов бюджета сельского поселения на 2024 год наибольший удельный вес (как и в предыдущие годы) приходится на налог на земельный налог 62% (или 664 тыс. руб.), что на 0,3 % (2,0 тыс. руб.) выше первоначально утвержденного плана на 2023 год.

3.2.2. Неналоговые доходы

В структуре доходов бюджета сельсовета на 2024 год предусмотрены неналоговые доходы:

Доходы от аренды имущества, находящейся в собственности сельсовета в размере 1160,0 тыс. руб.;

Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатации имущества поселений в размере 30,0 тыс. рублей.

Наблюдается снижение неналоговых доходов по сравнению с первоначально утвержденным планом на 2023 год в размере 182,0 тыс. руб. (0,9%)

Удельный вес неналоговых доходов в структуре доходов составляет 19,5%.

3.2.3. Безвозмездные поступления

В 2024 году объем безвозмездных поступлений в бюджет сельского поселения планируется в общей сумме 3841,7 тыс. рублей, что ниже первоначального уровня 2023 года, утвержденного решением Серебрянопольского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края от 29.12.2022 № 17 на 896,8 тыс. руб. или на 18,93%.

В 2024 году доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета сельского поселения составит 62,9%.

Структура доходов бюджета сельского поселения в разрезе видов межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы:

- Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета – 119,4 тыс. руб.,

- Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов – 200,3 тыс. руб.,

- Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 2 947,1 тыс. руб.

- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями - 574,9 тыс. руб.

В структуре безвозмездных поступлений основную долю – 76,7% занимают Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений.

3.3. Расходы бюджета сельского поселения

Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

В соответствии со статьей 65 БК РФ формирование расходов бюджета муниципального образования Серебрянопольский сельсовет Табунского района Алтайского края в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить за счет средств бюджета поселения.

Общая сумма планируемых расходов бюджета сельского поселения на 2024 год составляет 6 103,7 тыс. рублей, что ниже на 1001,8 тыс. рублей (14,1%) к первоначальному уровню 2023 года.

Резервный фонд Серебрянопольского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 БК РФ, и составит 0,02% от общего объема расходов бюджета сельского поселения или 1,0 тыс. рублей. Средства резервного фонда направляются на проведение аварийно-восстановительных работ, иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Расходы проекта бюджета сельского поселения на 2024 год к уровню плановых ассигнований, утвержденных Решением Серебрянопольского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края от 29.12.2022 № 17 на 2023 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице:

Наименование показателя		Расходы на 2023 год, утверждённые Решением ССД от 29.12.2022 № 17 (первоначальное)	Расходы на 2024 год по проекту решения
Общегосударственные вопросы		5605,2	4908,2
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		-697,0
	в %		-12,4
Национальная оборона		186,2	200,3
прирост (снижение) к предыдущему году			14,1
			7,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		1,0	1,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		0,0
	в %		0,0
Национальная экономика		704,5	554,5
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		-150,0
	в %		-21,3
Жилищно – коммунальное хозяйство		29,9	39,4
прирост (снижение) к предыдущему году			9,5
			31,8
Культура, кинематография		529,7	365,3
прирост (снижение) к предыдущему году			-164,4
			-31,0
Социальная политика		49,0	35,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		-14,0
	в %		-28,6
Итого расходов		7 105,5	6 103,7

По сравнению с 2023 годом и проектом решения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов вносятся изменения по 6 разделам классификации расходов бюджета. Наибольшее снижение в денежном выражении предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 697,0 тыс. руб. (12,4%), наибольшее увеличение по разделу «Национальная оборона» на сумму 14,1 тыс. руб. (7,6%).

Структура расходов проекта бюджета сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по сравнению со структурой 2023 года по разделам классификации расходов представлена в следующей таблице:

Наименование показателя	Расходы 2023 год, Решение ССД от 29.12.2022 № 17 (первоначальное)		Расходы по проекту решения на 2024 год	
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %
Общегосударственные вопросы	5 605,20	78,9	4 908,2	80,4
Национальная оборона	186,2	2,6	200,3	3,3
Национальная безопасность	1,0	0,0	1,0	0,0
Национальная экономика	704,5	9,9	554,5	9,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	29,9	0,4	39,4	0,7
Культура, кинематография	529,7	7,5	365,3	6,0
Социальная политика	49,0	0,7	35,0	0,6
Итого расходов	7 105,5	100,0	6 103,7	100,0

Основная доля в общем объеме расходов в разрезе подразделов в 2024 году приходится на «Общегосударственные вопросы» – 80,4%.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения.

В соответствии с нормами части 5 статьи 179.4 БК РФ и Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Серебрянопольский сельсовет Табунского района Алтайского края в проекте бюджета сельского поселения предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2024 год в сумме 550,0 тыс. руб., что ниже уровня 2023 года на 150 тыс. руб.

4. Заключительные положения

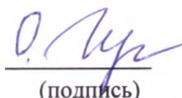
С учетом вышеизложенного проект решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативно-правовым актам Российской Федерации, направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета сельского поселения.

При составлении проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный статьей 28 БК РФ соблюден. Документы и материалы к проекту бюджета, требуемые в соответствии со статьями 184.1 и 184.2 БК РФ представлены в полном объеме.

Контрольно-счетный орган муниципального образования Табунский район Алтайского края рекомендует Администрации Серебрянопольского сельсовета Табунского района Алтайского края при составлении проекта бюджета соблюдать нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих, установленных Постановлением администрации Алтайского края от 22 июня 2023 года № 224(в действующей редакции) и ограничения численности муниципальных служащих в соответствии с распоряжением Правительства Алтайского края. А также продолжать соблюдать принцип открытости проекта бюджета, установленный ст.36 БК РФ.

В соответствии с вышеизложенным, контрольно-счетный орган муниципального образования Табунский район Алтайского края предлагает принять Серебрянопольскому сельсовету Совету депутатов Табунского района Алтайского края проект решения «О бюджете Серебрянопольского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Председатель контрольно-счетного
органа муниципального образования
Табунский район Алтайского края


(подпись)

О. В. Герасименко