

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТАБУНСКИЙ
РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

658860, Алтайский край, Табунский район, с. Табуны, ул. Ленина, 15
e-mail: kso-tab@vandex.ru

02.12.2022 № 01-14/20

Главе Табунского сельсовета Тараненко
В.Н.

На № _____ от _____

Председателю Табунского сельского
Совета депутатов Федосову П.П.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения «О бюджете Табунского сельсовета Табунского
района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025
годов»**

с. Табуны

02 декабря 2022 год

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Положение о контрольно-счетном органе муниципального образования Табунский район Алтайского края, утвержденное Решением районного Совета депутатов Табунского района Алтайского края от 07.04.2022 г. № 14, Устав муниципального образования Табунский сельсовет Табунского района Алтайского края и Решение Табунского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края № 26 от 29.12.2021 г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Табунский сельсовет Табунского района Алтайского края».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения «О бюджете Табунского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проверяемый объект: муниципальное образование Табунский сельсовет Табунского района Алтайского края.

1. Общие положения

Экспертиза проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов проводилась контрольно-счетным органом муниципального образования Табунский район Алтайского края в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Решением Табунского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края № 26 от 29.12.2021 г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Табунский сельсовет Табунского района Алтайского края» и иными нормативными правовыми актами.

Составление проекта бюджета сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Табунский сельсовет Табунского района

Алтайского края, утвержденных постановлением Администрации Табунского сельсовета Табунского района Алтайского края 14.11.2022 № 53, предварительных итогах социально-экономического развития Табунского района за истекший период текущего года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

Подготовка вышеуказанных документов осуществлялась в соответствии с постановлением Администрации Табунского сельсовета Табунского района Алтайского края 14.11.2022 № 54 «О порядке составления и рассмотрения проекта бюджета муниципального образования Табунский сельсовет Табунского района Алтайского края на 2023 год».

Проект решения о бюджете внесен на рассмотрение в Табунский сельский Совет депутатов Табунского района Алтайского края в срок предусмотренный статьей 185 БК РФ.

При проведении экспертизы проекта бюджета проведен анализ его соответствия нормам бюджетного законодательства. В ходе данного анализа установлено, что общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете, определенные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены.

Состав проекта Решения о бюджете, перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом Решения о бюджете, соответствует перечню, установленного статьей 184.2 БК РФ.

На момент проведения экспертного заключения, проект бюджета сельского поселения не размещен на сайте администрации Табунского района <http://admtabr.ru/> в разделе «Муниципальные образования района», что является нарушением ст. 36 БК РФ и нарушает принцип прозрачности (открытости) проекта бюджета.

Составление проекта бюджета сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также стратегических установок, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

2. Прогноз социально-экономического развития

В соответствии со статьей 173 БК РФ разработан прогноз социально-экономического развития Табунского сельсовета на 2023-2025 годы.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ прогноз социально-экономического развития, представлен одновременно с проектом решения «О бюджете Табунского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в Табунский сельский Совет депутатов Табунского района Алтайского края.

Прогноз социально-экономического развития Табунского сельсовета на 2023-2025 годы разработан с учетом сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации и основных параметров прогноза Алтайского края на 2022-2024 годы, исходя из динамики развития сельсовета за предшествующий период и имеющихся данных текущего года.

Прогноз социально-экономического развития Табунского сельсовета на очередной 2023 финансовый год и плановый период 2024 - 2025 гг. разработан с учетом сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации и основных параметров прогноза Алтайского края на очередной 2023 финансовый год и плановый период 2024 - 2025 гг., исходя из динамики развития сельсовета за предшествующий период и имеющихся данных текущего года, при этом прогноз социально-экономического развития на первый год, служит базой для разработки прогноза бюджета сельского поселения.

3. Проект решения «О бюджете Табунского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

3.1. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и статьи 9 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Табунский сельсовет Табунского района Алтайского края проект решения о бюджете сельского поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Текстовая часть законопроекта соответствует действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений, вступающих в действие с 1 января 2023 года.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения в сумме 11 837,9 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 7 761,9 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 11 837,9 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

4) дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2024 год и на 2025 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения на 2024 год в сумме 12 179,8 тыс. рублей, в том числе объем трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 8 065,8 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 7 906,2 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 3 737,2 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2024 год в сумме 12 179,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 110,0 тыс. рублей и 2025 год в сумме 7 906,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 356,0 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей и верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

4) дефицит бюджета сельского поселения на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Проектом бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ установлены источники финансирования дефицита бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению № 1, 2 к проекту решения «О бюджете Табунского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2024 годов».

В соответствии со статьей 33 БК РФ при составлении бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов соблюдался принцип сбалансированности бюджета.

Проектом решения на 2023 год доходы запланированы на 3743,39 тыс. рублей (46,2%) выше первоначально утвержденного решением от 29.12.2021 № 27 уровня аналогичного показателя на 2022 год, расходы – выше на 3743,39 тыс. рублей (46,2%).

3.2. Доходы бюджета сельского поселения

Доходы бюджета сельского поселения сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Табунский сельсовет Табунского района Алтайского края.

Доходная часть бюджета сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирована в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Основные подходы к формированию налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения изложены в основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Табунский сельсовет Табунского района Алтайского края на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также в характеристике основных показателей проекта решения «О бюджете Табунского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», представленных в материалах к решению.

Налоговый потенциал на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов рассчитан исходя из объемных показателей социально-экономического развития Табунского сельсовета, с применением налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и неналоговых доходов». Так же учтены изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2023 год.

В таблице представлена структура доходной части бюджета сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в сравнении с показателями 2022 года (с первоначальным планом), утвержденными Решением Табунского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края от 29.12.2021 № 27:

Показатели	2022 г. Решение ССД № 27 от 29.12.2021 (первоначальное)		Проект решения					
			2023 г.		2024 г.		2025 г.	
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %
Налоговые доходы	3032	37,5	3958	33,4	3996	32,8	4051	51,24
Неналоговые доходы	118	1,5	118	1,0	118	1,0	118	1,49
Собственные доходы	3150	38,9	4076	34,4	4114	33,8	4169	52,73
Безвозмездные поступления	4944,5	61,1	7761,9	65,6	8065,8	66,2	3737,2	47,27
Итого доходов	8094,5	100,0	11837,9	100,0	12179,8	100,0	7906,2	100,00

Приведенные данные свидетельствуют, что на 2023 год прогнозируется увеличение собственных доходов бюджета сельского поселения в сравнении с первоначальным решением на 29,4% (на 926 тыс. руб.), а так же увеличение объема безвозмездных поступлений на 56,9% (на 2817,39 тыс. руб.).

В 2023 году удельный вес собственных доходов в структуре доходов составляет 34,4%.

В 2023 году удельный вес безвозмездных поступлений в структуре доходов составляет 65,6%.

3.2.1. Налоговые доходы

В проекте решения объем налоговых доходов на 2023 год спрогнозирован в сумме 3958 тыс. руб., с увеличением к первоначальному плану 2022 года на 926 тыс. руб. или 30,5%. Удельный вес налоговых доходов в структуре доходов составляет 33,4% от общего дохода.

Структура налоговых доходов на 2023 год представлена на рисунке 1.

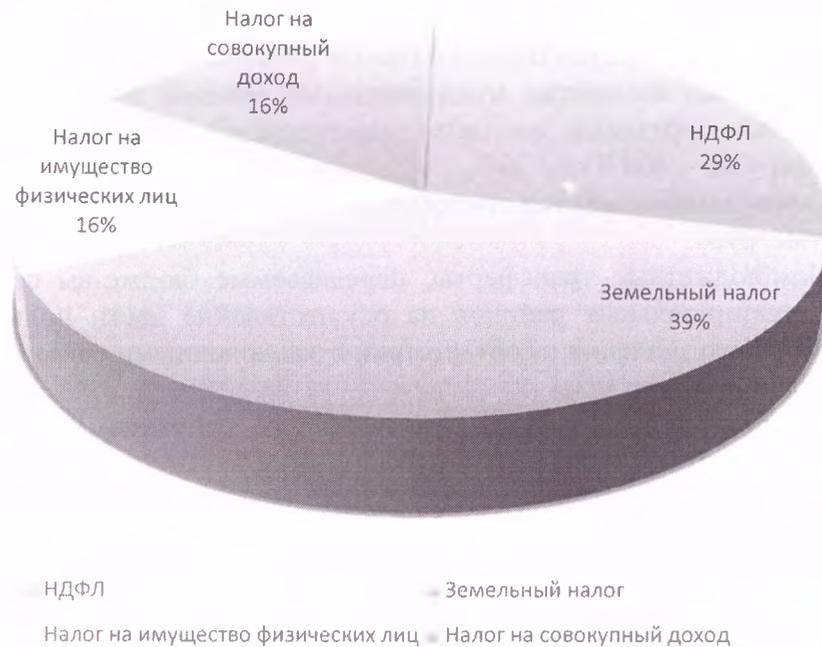


Рисунок 1. Структура налоговых доходов на 2023 год

В структуре налоговых доходов бюджета сельского поселения на 2023 год наибольший удельный вес (как и в предыдущие годы) приходится на налог на земельный налог 39% (или 1554 тыс. руб.), что на 11,2 % (157 тыс. руб.) выше первоначально утвержденного плана на 2022 год.

3.2.2. Неналоговые доходы

В структуре доходов бюджета сельсовета на 2023 год предусмотрены неналоговые доходы:

Доходы получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) государства планируются в сумме 47,0 тыс. руб.;

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в размере 34,0 тыс. руб.,

Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений в размере 37 тыс. руб.

Неналоговые доходы на 2023 год планируются на уровне первоначально утвержденного плана на 2022 год.

Удельный вес неналоговых доходов в структуре доходов составляет 1%.

3.2.3. Безвозмездные поступления

В 2023 году объем безвозмездных поступлений в бюджет сельского поселения планируется в общей сумме 7761,9 тыс. рублей, что выше первоначального уровня 2022 года, утвержденного Решением Табунского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края от 29.12.2021 № 27 на 56,9% (или на 2817,39 тыс. руб.).

В 2023 году доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета сельского поселения составит 65,6%.

Структура доходов бюджета сельского поселения в разрезе видов межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы:

- Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов – 375,0 тыс. руб.,

- Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов – 404,4 тыс. руб.,

- Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 4775,90 тыс. руб.

- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями - 2206,60 тыс. руб.

В структуре безвозмездных поступлений основную долю – 61,5% занимают Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений.

3.3. Расходы бюджета сельского поселения

Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

В соответствии со статьей 65 БК РФ формирование расходов бюджета муниципального образования Табунский сельсовет Табунского района Алтайского края в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить за счет средств бюджета поселения.

Общая сумма планируемых расходов бюджета сельского поселения на 2023 год составляет 11 837,9 тыс. рублей, что выше на 3743,39 тыс. рублей (46,2%) к первоначальному уровню 2022 года.

Резервный фонд Табунского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 БК РФ, и составит 0,01% от общего объема расходов бюджета сельского поселения или 1,5 тыс. рублей. Средства резервного фонда направляются на проведение аварийно-восстановительных работ, иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Расходы проекта бюджета сельского поселения на 2023 год к уровню плановых ассигнований, утвержденных Решением Табунского сельского Совета депутатов Табунского района Алтайского края от 29.12.2021 № 27 на 2022 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице:

Наименование показателя		Расходы на 2022 год, утверждённые Решением ССД № 27 от 29.12.2021	Расходы по проекту решения на 2023 год
Общегосударственные вопросы		4 642,40	4 094,90
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		-547,5
	в %		-11,8
Национальная оборона		337,1	404,4

прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		67,3
	в %		20,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		1,0	1,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		0,0
	в %		0,0
Национальная экономика		2 436,00	2 164,50
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		-271,5
	в %		-11,1
Жилищно – коммунальное хозяйство		383,90	4 829,00
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		4445,1
	в %		1157,9
Культура, кинематография		294,1	344,1
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		50,0
	в %		17,0
Итого расходов		8094,50	11837,9

По сравнению с 2022 годом и проектом решения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов вносятся изменения по 5 разделам классификации расходов бюджета. Наибольшее увеличение в денежном выражении предусмотрено по разделу «Жилищно – коммунальное хозяйство» на сумму 4445,1 тыс. руб., наибольшее уменьшение по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 547,5 (11,8%).

Структура расходов проекта бюджета сельского поселения на 2023 год по сравнению со структурой 2022 года по разделам классификации расходов представлена в следующей таблице:

Наименование показателя	Расходы 2022 год, Решение ССД № 27 от 29.12.2021		Расходы по проекту решения на 2023 год	
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %
Общегосударственные вопросы	4 642,40	57,4	4 094,90	34,6
Национальная оборона	337,1	4,2	404,4	3,4
Национальная безопасность	1,00	0,0	1,0	0,0
Национальная экономика	2436	30,1	2164,5	18,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	383,90	4,7	4829	40,8
Культура, кинематография	294,1	3,6	344,1	2,9
Итого расходов	8094,5	100,0	11 837,9	100,0

Основная доля в общем объеме расходов в разрезе подразделов в 2022 году приходится на «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 40,8%.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения.

В соответствии с нормами части 5 статьи 179.4 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Табунский сельсовет Табунского района Алтайского края в проекте бюджета сельского поселения предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год в сумме 2160,0 тыс. руб., что ниже на уровня 2022 года на 11,6%. (объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2022 год 2436,0 тыс. руб.).

4. Заключительные положения

С учетом вышеизложенного проект решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативно-правовым актам Российской Федерации, направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета сельского поселения.

При составлении проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный статьей 28 БК РФ соблюден. Документы и материалы к проекту бюджета, требуемые в соответствии со статьями 184.1 и 184.2 БК РФ представлены в полном объеме.

Проект бюджета сельского поселения не размещен на сайте администрации Табунского района <http://admtabr.ru/> в разделе «Муниципальные образования района», что является нарушением ст. 36 БК РФ и нарушает принцип прозрачности (открытости) проекта бюджета.

Контрольно-счетный орган муниципального образования Табунский район Алтайского края рекомендует Администрации Табунского сельсовета Табунского района Алтайского края при составлении проекта бюджета соблюдать нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих, установленных Постановлением администрации Алтайского края от 31 января 2008 года № 45 (в действующей редакции) и ограничения по численности муниципальных служащих в соответствии с распоряжением Правительства Алтайского края от 24.12.2020г. №420-р, а так же соблюдать принцип открытости проекта бюджета, установленный ст. 36 БК РФ.

В соответствии с вышеизложенным, контрольно-счетный орган муниципального образования Табунский район Алтайского края предлагает принять Табунскому сельскому Совету депутатов Табунского района Алтайского края проект решения «О бюджете Табунского сельсовета Табунского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель контрольно-счетного
органа муниципального образования
Табунский район Алтайского края


(подпись)

Е.А. Шпулинг